

ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 10 апреля 2007 г. N 110-рп

О КОНЦЕПЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Во исполнение постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 декабря 2005 года N 232-п "О плане мероприятий по реализации I этапа (2005 - 2006 годы) программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Экономическое и социальное развитие Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" на 2005 - 2010 годы":

1. Одобрить прилагаемую Концепцию экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2020 года (далее - Концепция).

2. Департаменту охраны окружающей среды и экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Пикунов С.В.) до 1 мая 2007 года подготовить и внести в установленном порядке на рассмотрение Правительства автономного округа план основных мероприятий по реализации Концепции.

3. Исполнительным органам государственной власти автономного округа при планировании и осуществлении мероприятий в области охраны окружающей среды и экологической безопасности руководствоваться положениями Концепции.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований автономного округа при планировании природоохранной деятельности учитывать положения Концепции.

5. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства автономного округа Карасева В.И.

Председатель Правительства
автономного округа
А.В.ФИЛИПЕНКО

Приложение
к распоряжению Правительства
автономного округа
от 10 апреля 2007 г. N 110-рп

КОНЦЕПЦИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Концепция экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2020 года (далее - Концепция) представляет собой систему взглядов на обеспечение для нынешнего и будущих поколений людей благоприятной окружающей среды на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, сохранение и развитие природных комплексов и объектов на территории автономного округа.

Концепция разработана во исполнение постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 декабря 2005 г. N 232-п "О плане мероприятий по реализации I этапа (2005 - 2006 г.) программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Экономическое и социальное развитие Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" на 2005 - 2010 годы".

Концепция основывается на:

Конституции Российской Федерации,
международных договорах Российской Федерации в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов,
федеральных законах и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области природопользования, охраны окружающей

среды и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

Экологической доктрине Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. N 1225-р,

Схеме развития и размещения производительных сил Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (2006 - 2015 годы и до 2020 года), одобренной распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 4 августа 2006 г. N 299-рп,

программе автономного округа "Экономическое и социальное развитие Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" на 2005 - 2010 годы.

Концепция учитывает рекомендации Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро ("Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию", Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 г., "Повестка дня на XXI век"), и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 г.), важную роль естественных экологических систем Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в глобальных экологических процессах, современное состояние окружающей среды и ее воздействие на качество жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, региональные особенности окружающей среды и природопользования, фундаментальные научные и практические знания в области экологии и смежных наук.

На основе Концепции должны быть определены необходимые и достаточные условия для создания организованного и четко управляемого государственного механизма, ориентированного, в первую очередь, на обеспечение систематического повышения уровня экологической безопасности и качества жизни населения, а также сформированы современные экономические механизмы, стимулирующие снижение экологической опасности; разработаны формы участия в этой работе органов местного самоуправления, природопользователей, общественных организаций и населения автономного округа.

Обеспечение экологической безопасности, являющейся неотъемлемым условием устойчивого развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, должно стать одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Соблюдение требований по обеспечению экологической безопасности должно стать одной из основ при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности на территории автономного округа, быть неразрывно связанным с долгосрочными экономическими интересами природопользователей, осознанной общественной обязанностью населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Реализация положений Концепции предполагает:

разработку законов и иных нормативных правовых актов в области регионального регулирования рационального и безопасного природопользования и охраны окружающей среды;

создание эффективной системы управления охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;

разработку, реализацию и координацию совместных планов и программ действий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, органов местного самоуправления, природопользователей и населения на основе системного и научно обоснованного подхода к обеспечению экологической безопасности.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В КОНЦЕПЦИИ

Экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность).

Вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Качество окружающей среды - состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

Благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

Компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

Природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Природно-антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Природный комплекс - комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками.

Природный ландшафт - территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях.

Природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Использование природных ресурсов - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Нормативы в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные нормативы) - установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормативы качества окружающей среды - нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда.

Оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) - комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) - мониторинг окружающей среды, осуществляемый органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной

деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Производственные отходы предприятий нефтегазового комплекса - солевые отложения и шлам, извлеченные из технологического оборудования при его ремонте и очистке, элементы технологического оборудования и конструкций, не предназначенные для дальнейшего использования по их назначению, почва и грунты на территории предприятий и пр., в которых могут накапливаться природные радионуклиды в процессе производственной деятельности предприятий нефтегазового комплекса.

Производственные отходы с повышенным содержанием природных радионуклидов - вязкие, сыпучие и твердые отходы предприятий нефтегазового комплекса, в которых эффективная удельная активность природных радионуклидов может превышать 1500 Бк/кг.

Глава 3. СОВРЕМЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ - ЮГРЕ

Неблагоприятное качество окружающей среды, рост влияния негативных факторов среды обитания на здоровье населения автономного округа, повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, истощение природных ресурсов и деградация природных комплексов являются основными причинами угрозы экологической безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.

В современных условиях необходимо учитывать не только внутренние, но и внешние угрозы экологической безопасности от источников, находящихся на территории других субъектов Российской Федерации и даже иностранных государств (например, экологически опасные объекты, находящиеся на территории других субъектов Российской Федерации, в частности на территории Тюменской и других областей, в Республике Казахстан и т.д.).

Кроме того, объекты, находящиеся на территории автономного округа, могут быть источниками экологической опасности для других субъектов Российской Федерации, например, для Ямало-Ненецкого автономного округа.

Неблагоприятное состояние окружающей среды создает угрозу устойчивому развитию автономного округа.

Особенно опасно загрязнение окружающей среды для территорий традиционного природопользования и компактного проживания коренных малочисленных народов Севера.

Состояние окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре

Официальные данные, содержащиеся в государственных докладах о состоянии окружающей среды в Российской Федерации и в официальных документах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры за последние годы, свидетельствуют о высоком техногенном воздействии на окружающую среду в автономном округе.

Преобладание ресурсодобывающих и ресурсоемких секторов в экономике Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с опасными техногенными нагрузками на окружающую среду приводит к деградации естественных экологических систем, что ведет к дестабилизации окружающей среды, утрате ее способности поддерживать надлежащее качество, необходимое для жизнедеятельности общества в настоящее время и в будущем.

1. Атмосферный воздух

Состояние атмосферного воздуха в автономном округе оценивается как неблагоприятное.

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра на протяжении последних лет занимает первое место в Российской Федерации по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников.

Наибольший вклад в загрязнение атмосферы вносят предприятия нефтегазодобывающей промышленности. Они влияют на атмосферу организованными и неорганизованными выбросами загрязняющих веществ и парниковых газов.

Наибольшую опасность в экологическом плане представляет сжигание попутного нефтяного газа на факелах, которые потребляют кислород и загрязняют атмосферу оксидами азота и серы,

оксидами углерода, а также продуктами неполного сгорания углеводородов, которые в свою очередь взаимодействуют с атмосферной влагой, трансформируются под влиянием солнечной радиации и выпадают на поверхность суши, формируя поля локальных и региональных загрязнений. Отрицательное воздействие факелов проявляется также в загрязнении почв и водных объектов (поступление загрязняющих веществ с водосборных площадей).

Нефтегазовый комплекс в течение ближайших десятилетий будет по-прежнему составлять основу экономики автономного округа, поэтому при увеличении нефтедобычи в автономном округе и дальше сохранится тенденция роста выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

2. Поверхностные и подземные воды

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра является одним из регионов Российской Федерации, наиболее обеспеченных водными ресурсами (возобновимые воды рек, озер, водно-болотных угодий, подземных горизонтов, почвенная влага, пары атмосферы).

Основными источниками покрытия потребностей в свежей воде для нужд промышленности и населения являются ресурсы речного стока и подземные воды.

Речной сток, поступающий транзитом в автономный округ, загрязнен нефтепродуктами, тяжелыми металлами, фенолами и не удовлетворяет требованиям рыбохозяйственного, хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. Река Обь на участках в пределах автономного округа относится к категории "грязная" и "очень грязная". Река Иртыш относится к одному из максимально загрязненных водных объектов, требующих первоочередного осуществления природоохранных мероприятий.

На территории автономного округа качество речного стока ухудшается в результате мощной антропогенной нагрузки нефтегазодобывающей инфраструктуры и сброса загрязненных сточных вод от населенных пунктов.

В результате техногенного воздействия на водные объекты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры состояние поверхностных вод характеризуется как неблагоприятное.

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре остро стоит проблема качества питьевой воды для населения.

В сельской местности объекты водоснабжения находятся в лучшем состоянии, чем в городах.

Основным источником питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения городов и рабочих поселков автономного округа являются подземные воды (76%).

Повсеместно наблюдается несоответствие качества воды в источниках питьевого водоснабжения установленным санитарным нормам и правилам по железу, марганцу, цветности; в отдельных скважинах - по мутности, окисляемости, сероводороду, азоту аммония, меди. Во многих скважинах низкое содержание кальция, магния, фтора и йода.

Основными причинами неудовлетворительного качества воды в поверхностных и подземных источниках питьевого водоснабжения являются:

хозяйственная деятельность на водосборе;

антропогенное и техногенное воздействие непосредственно на водоем (ливневые стоки, сброс неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод промышленных предприятий и сельскохозяйственных комплексов);

отсутствие зон санитарной охраны на водозаборах и (или) несоблюдение регламентирующего режима хозяйственной деятельности в этих зонах.

Кроме загрязнителей антропогенного характера, в воде источников водоснабжения присутствуют естественные (природные) загрязнители (в основном взвешенные вещества, железо, марганец и органические вещества).

3. Земельные ресурсы и обращение с отходами

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре одним из экологических последствий промышленно-транспортного освоения территории является изъятие значительных объемов земельных ресурсов.

Для автономного округа характерно нарушение земель в процессе их использования (захламление, загрязнение, размещение отходов производства и потребления).

Ведущее место в нарушении земель занимают предприятия нефтедобывающей промышленности и геологоразведка.

Одним из основных видов нарушения земель в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре является загрязнение земель нефтью и нефтепродуктами, буровыми отходами и растворами, минерализованными водами.

Одной из проблем автономного округа является загрязнение земель отходами производства и потребления.

4. Чрезвычайные ситуации техногенного характера

На территории автономного округа расположено и действует значительное количество потенциально опасных производственных объектов и объектов жизнеобеспечения, аварии на которых могут привести к негативным социальным и экологическим последствиям. Большинство чрезвычайных ситуаций носят техногенный характер. Основными причинами возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера продолжают оставаться изношенность основных производственных фондов, ухудшение материально-технического обеспечения, снижение производственной и технологической дисциплины, отсутствие современных систем управления опасными процессами.

5. Радиационная обстановка

На протяжении последних 5 лет радиационная обстановка на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры оценивается специалистами как относительно стабильная и благополучная.

6. Растительный и животный мир, естественные экологические системы

В результате интенсивного освоения нефтяных месторождений и использования нефтегазодобывающими предприятиями недостаточно эффективных с точки зрения экологической безопасности технологий происходит значительное воздействие на природные экосистемы: уменьшение разнообразия аборигенных (местных) видов животных и растений, сокращение численности ценных промысловых животных, уменьшение продуктивности дикоросов, сокращение площади девственных лесов и др.

В автономном округе изменяются и деградируют как отдельные компоненты естественных экосистем (почвенный покров, мезофауна, растительный покров и др.), так и экосистемы в целом (лесные, водные, болотные и др.).

Подробные данные о состоянии окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре приведены в приложении 2 к Концепции.

Глава 4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ

1. Стратегическая цель Концепции

Настоящая Концепция определяет стратегическую цель, основные цели, задачи, направления охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на долгосрочный период и является основой:

долгосрочного планирования, разработки и реализации целевых программ и планов действий в области охраны окружающей среды и социально-экономического развития Автономного округа;

создания единой системы целей и задач в области обеспечения экологической безопасности, организации эффективного взаимодействия в деятельности территориальных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, органов местного самоуправления, природопользователей и населения автономного округа;

практической деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, органов местного самоуправления и природопользователей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории автономного округа, научных и учебных учреждений, а также общественных организаций по обеспечению экологической безопасности.

Стратегическая цель обеспечения экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры определяется с учетом задач стратегического развития Российской Федерации и долгосрочных планов социально-экономического развития автономного округа.

Стратегической целью обеспечения экологической безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре является рациональное и безопасное использование имеющегося природно-ресурсного потенциала в интересах Российской Федерации и населения автономного округа, предотвращение вреда природной среде и жизненно важным интересам населения.

Одним из основных средств достижения этой стратегической цели является построение системы управления охраной окружающей среды, которая будет адекватна интенсивному природопользованию и обеспечит защиту жизненно важных интересов государства, общества и

личности от экологической опасности, организация эффективного государственного экологического контроля и производственного экологического контроля, создание эффективной системы территориального экологического мониторинга, сбора и анализа данных о состоянии окружающей среды.

2. Основные цели Концепции

Основными целями Концепции являются:

развитие хозяйственной деятельности, в основе которой находятся энергоресурсосберегающие и экологически более чистые технологии;

ведение деятельности, способствующей сохранению или увеличению биологического разнообразия в экосистемах;

экологическое воспитание и образование населения;

создание мониторинга как оперативной информационно-аналитической системы наблюдений за динамикой показателей, характеризующих состояние и развитие природной среды;

обеспечение рационального и безопасного природопользования, предусматривающее рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов и их глубокую переработку, а также неистощительное использование возобновляемых природных ресурсов и меры по их воспроизводству;

повышение качества и увеличение продолжительности жизни населения за счет обеспечения безопасного состояния окружающей среды как неотъемлемого условия жизни, здоровья и благополучия нынешнего и будущих поколений жителей, а также улучшения демографической ситуации в автономном округе;

снижение уровня опасного воздействия факторов природного и техногенного характера на население и территорию автономного округа, а также на соседние территории;

охрана и восстановление естественных экологических систем на территории автономного округа в целях поддержания их жизнеобеспечивающих функций для населения, обеспечение их целостности, способности к саморегуляции и сохранение биологического разнообразия.

3. Задачи

Для достижения этих целей необходимо комплексное, системное и целенаправленное решение следующих основных задач:

прогнозирование, предотвращение, локализация и минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для населения и территории автономного округа и соседних территорий;

уменьшение опасного воздействия (выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, размещения отходов) на окружающую среду и ее компоненты до безопасного уровня, обеспечение безопасности при обращении с вторичными ресурсами, отходами производства и потребления;

сохранение естественных экологических систем на территории автономного округа, составляющих естественный резерв для саморегуляции и восстановления природных комплексов;

улучшение качества жизни и увеличение продолжительности жизни населения автономного округа путем уменьшения снижения опасного воздействия экологических факторов, снижение уровня экологозависимых заболеваний;

обеспечение органов государственной власти и населения информацией о состоянии окружающей среды на территории автономного округа, в области обращения с отходами, о состоянии атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, их загрязнении, состоянии растительного и животного мира,

организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры населения.

4. Региональные особенности, федеральные и глобальные факторы, угрозы и интересы, которые необходимо учитывать при решении задач Концепции

4.1. Региональные особенности (специфика Ханты-Мансийского автономного округа - Югры): динамичный рост промышленного производства, интенсивное развитие дорожной сети, начавшаяся реализация крупномасштабных проектов по освоению Приполярного Урала, предусматривающих активизацию хозяйственной и иной деятельности в западной части Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

преобладающая роль нефтегазодобывающего комплекса в экономике автономного округа, являющегося одним из основных загрязнителей окружающей среды (выбросы в атмосферный

воздух, сбросы в водные объекты и образование отходов, в том числе производственных отходов с повышенным содержанием природных радионуклидов);

сжигание огромных объемов попутного нефтяного газа на факелах, использование при добыче и подготовке нефти и газа большого количества опасных химических реагентов;

большие масштабы накопленного загрязнения окружающей среды в результате многолетнего интенсивного освоения месторождений нефти и газа Западной Сибири, наличие большого количества неэксплуатируемых потенциально опасных объектов ("бесхозных скважин");

насыщенность территории автономного округа магистральными и промысловыми нефте- и газопроводами, которые в условиях технологического старения, износа, а также других факторов становятся источниками повышенной экологической опасности;

значительные лесные и водные ресурсы, наличие больших площадей водно-болотных экосистем, имеющих общемировое значение;

климатические особенности территории автономного округа, характеризующиеся замедленностью биологических процессов, вызванной низкими среднегодовыми температурами;

подверженность территории, в первую очередь Обско-Иртышского водного бассейна, воздействию трансграничного переноса загрязняющих веществ;

неоднородность территории автономного округа (разная степень хозяйственной освоенности районов автономного округа, наличие резко отличающихся районов по степени техногенного воздействия, сосредоточение населения и промышленного производства, вносящих доминирующий вклад в уровень воздействия на окружающую среду, на отдельных ограниченных по площади территориях интенсивной нефте-, газодобычи);

повышенные показатели предельно допустимых концентраций по некоторым видам загрязняющих веществ (естественный фон);

недостаточный уровень развития рынка услуг и частного предпринимательства в области рекультивации земель, переработки, обезвреживания отходов производства и потребления и иных работ по восстановлению природной среды;

наличие территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, ведущих образ жизни, особенно чувствительный к состоянию окружающей среды, необходимость особого учета этого фактора при ведении хозяйственной и иной деятельности;

устойчивые тенденции демографического роста;

наличие на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры мест проведения подземных ядерных взрывов, являющихся по существу могильниками радиоактивных отходов.

Общая характеристика Ханты-Мансийского автономного округа - Югры приведена в приложении 1 к Концепции.

4.2. Федеральный уровень:

преобладание топливно-энергетического комплекса и ресурсоемких секторов в структуре экономики России, сопровождающееся интенсивным истощением невозобновляемых природных ресурсов и деградацией окружающей среды;

низкая эффективность механизмов экономического регулирования охраны окружающей среды, включая утрату компенсационного характера платы за негативное воздействие на окружающую среду, отсутствие эффективных экономических механизмов стимулирования природоохранных мероприятий и обеспечения экологической безопасности;

недостаточный уровень развития и использования техники и технологий, предназначенных для проведения работ по рекультивации земель, переработке, обезвреживанию отходов производства и потребления и иных работ по восстановлению природной среды;

отсутствие должной согласованности управленческих и, прежде всего, контрольных функций государства в области охраны окружающей среды;

несовершенство законодательной и нормативной правовой базы, недостаток или отсутствие необходимых регламентов и стандартов;

недостаточно развитые механизмы реализации ответственности за экологические нарушения и преступления;

недостаточный уровень экологического сознания и экологической культуры населения.

4.3. Глобальные факторы:

рост потребления возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов, в первую очередь нефти и газа;

опасные изменения состояния основных компонентов окружающей среды и связанное с этим снижение способности природы к саморегуляции и самовосстановлению;

изменение климата и истощение озонового слоя Земли;

растущие масштабы опасных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе оказывающих трансграничное воздействие;

угрозы террористических актов с опасными последствиями для окружающей среды.

Очевидна необходимость выработки комплексного подхода к решению задач Концепции и единой позиции на всех уровнях управления: Российская Федерация - Уральский федеральный

округ - Ханты-Мансийский автономный округ - Югра - органы местного самоуправления в вопросах эффективного и безопасного использования природно-ресурсного потенциала автономного округа и минимизации возможности причинения вреда жизни и здоровью человека и окружающей среде.

Необходимость комплексного подхода к вопросам обеспечения экологической безопасности обусловлена:

динамичным развитием экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в первую очередь промышленного производства, преобладанием ресурсодобывающих и ресурсоемких отраслей в экономике автономного округа;

интенсивностью природопользования в автономном округе, высокой степенью техногенной нагрузки на окружающую среду;

эксплуатацией физически и морально устаревших технологий и оборудования на промышленных предприятиях, что не обеспечивает должного уровня экологической безопасности;

наличием значительного количества загрязненных и нарушенных земель и водно-болотных комплексов;

недостаточным нормативным правовым и нормативно-методическим регулированием вопросов обеспечения экологической безопасности;

недостаточным уровнем координации и взаимодействия органов государственной власти (федеральных и субъектов), органов местного самоуправления, природопользователей и населения в области обеспечения экологической безопасности;

отсутствием эффективных механизмов стимулирования рационального и безопасного природопользования и как следствие недостаточной заинтересованностью природопользователей в соблюдении требований в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

низким уровнем переработки и утилизации вторичных ресурсов, отходов производства и потребления;

недостаточным уровнем экологического сознания и экологической культуры населения;

потенциальными угрозами экономических потерь и снижения конкурентоспособности югорской продукции на рынках в странах с жестким экологическим законодательством.

Для защиты природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий необходимо создать систему обеспечения экологической безопасности:

сформировать и реализовывать новые подходы к управлению природопользованием и охраной окружающей среды, безопасному использованию природных ресурсов, позволяющие исключить возможность деградации окружающей среды или по возможности минимизировать опасные последствия;

выработать и последовательно реализовывать единую долгосрочную политику в области обеспечения экологической безопасности, управления природопользованием и охраны окружающей среды, безопасного использования природных ресурсов.

Принятие Концепции позволит выработать единый комплексный и системный подход к вопросам обеспечения экологической безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, сформировать на ее базе эффективную систему управления в этой области, организовать координацию и взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления, природопользователей и населения.

Глава 5. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

5.1. Выбор приоритетов:

приоритетность обеспечения для населения автономного округа безопасного состояния окружающей среды при сохранении высоких темпов экономического развития;

приоритетность обеспечения экологической безопасности, сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов при разработке и реализации проектов в сфере природопользования, хозяйственной и иной деятельности;

приоритетность выявления источников повышенной опасности и принятие первоочередных мер к организации их контроля и снижения степени экологической опасности;

первоочередность разработки и реализации мероприятий по обеспечению экологической безопасности на экологически опасных и экологически неблагоприятных территориях;

установление более жестких экологических требований, норм и стандартов для хозяйственной деятельности на экологически опасных и экологически неблагоприятных территориях.

5.2. Прогнозирование и упреждение:

учет отдаленных экологически опасных последствий, отказ от хозяйственной или иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, если безопасные последствия этой деятельности не гарантированы;

постепенный переход от принципов управления, направленных на ликвидацию последствий, к прогнозированию, предупреждению и предотвращению возникновения экологически опасных ситуаций.

5.3. Комплексность и системность:

обеспечение полноты и достоверности информации о состоянии окружающей среды и здоровья населения, источниках экологической опасности для принятия адекватных управленческих решений;

рациональная оценка потребностей экономического и социального развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, при которой выявляются опасные последствия интенсивного природопользования для состояния окружающей среды;

задействование всех возможных механизмов управления, обеспечивающих единство экономического, социального и экологического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, направленного на повышение качества жизни населения.

5.4. Адекватность и разумная достаточность:

адекватность полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в области экологической безопасности уровню их ответственности за ее обеспечение;

наличие адекватного нормативно-правового, организационного, материального, финансового, кадрового и методического обеспечения экологической безопасности;

оптимальное сочетание административных, нормативных правовых и экономических методов обеспечения экологической безопасности в условиях рыночной экономики, разумная достаточность при распределении финансовой нагрузки на природопользователей при исполнении ими обязательств по обеспечению экологической безопасности.

5.5. Эффективность:

создание и применение действенных механизмов стимулирования мотивации по обеспечению экологической безопасности в процессе принятия управленческих решений, разработка и внедрение финансово-экономических оценок затрат и результатов снижения степени экологической опасности хозяйственной и иной деятельности;

совершенствование методов и способов декларирования и сертификации экологической безопасности природопользователями при повышении эффективности государственного и общественного контроля;

использование научно-технических достижений, результатов научных исследований, международного опыта с целью принятия эффективных решений в области обеспечения экологической безопасности;

максимально полное возмещение населению и окружающей среде вреда, наносимого в результате нарушения природоохранного законодательства, использование платы за негативное воздействие на окружающую среду на реализацию мер по обеспечению экологической безопасности.

5.6. Координация действий:

координация действий территориальных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и органов местного самоуправления, природопользователей и населения в сфере охраны окружающей среды и их взаимная ответственность за состояние экологической безопасности, разработку и реализацию совместных мероприятий по ее обеспечению;

участие органов местного самоуправления, природопользователей и населения в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области обеспечения экологической безопасности, широкое распространение экологической информации среди населения.

5.7. Постоянство и последовательность:

поддержание непрерывности процесса обеспечения экологической безопасности и контроля источников экологической опасности на основе четкой и внятной системы объективных критериев;

последовательное решение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей и задач обеспечения экологической безопасности, соответствие краткосрочных и среднесрочных задач охраны окружающей среды долгосрочным целям обеспечения экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

5.8. Учет интересов:

комплексный учет интересов населения, природопользователей, государственных органов и органов местного самоуправления в области экологической безопасности и поддержание необходимого баланса интересов при возникновении конфликтных ситуаций.

Глава 6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРИОРИТЕТНЫЕ МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Для достижения цели и решения задач Концепции с учетом основных принципов ее реализации определены основные направления и приоритетные меры по реализации Концепции.

6.1. Нормативное правовое обеспечение:

разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами, а также регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира и водные отношения в пределах территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с федеральным законодательством и с учетом требований обеспечения экологической безопасности, а также осуществление контроля за их исполнением;

обеспечение реализации законодательных актов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности путем принятия нормативных правовых актов, необходимых для их применения;

постоянное совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности с целью корректировки и исключения устаревших норм;

создание договорно-правовой базы для осуществления эффективного взаимодействия в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности между органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в первую очередь Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа;

развитие системы нормативов и правил в области экологической безопасности и охраны окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже установленных на федеральном уровне и обеспечивающих снижение опасной нагрузки на природные среды;

нормативное правовое закрепление современных научно обоснованных методик расчета ущерба и компенсации вреда в результате экологических правонарушений и/или осуществления экологически опасных видов деятельности, а также практики возмещения вреда в натуральной форме путем финансирования и осуществления мероприятий по восстановлению нарушенных объектов природной среды;

эффективное использование судебных механизмов для защиты законных интересов населения, природопользователей и государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

применение правовых механизмов пресечения правонарушений и экологических преступлений, содействие укреплению системы прокурорского надзора и реагирования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

совершенствование нормативной правовой базы общественного экологического контроля и создание условий, позволяющих населению автономного округа участвовать в принятии и реализации решений в области обеспечения экологической безопасности.

6.2. Государственное управление в области охраны окружающей среды и экологической безопасности предполагает:

четкое разграничение полномочий и ответственности между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и органами местного самоуправления в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, в первую очередь в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организацию взаимодействия органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с территориальными органами исполнительной власти Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре по совместному выполнению задач обеспечения экологической безопасности (на основе положений Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. N 773 "Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти" и Постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. N 725 "О взаимодействии и координации деятельности власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти") с использованием следующих форм взаимодействия и координации деятельности:

а) планирование и реализация совместных мероприятий;

б) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

в) обмен информацией, необходимой для реализации полномочий органов исполнительной власти автономного округа и предоставляемой в установленном порядке;

г) проведение совещаний по вопросам экологической безопасности Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

д) создание консультативно-совещательного и (или) координационного органа по вопросам экологической безопасности с участием представителей территориальных органов;

е) иные формы, предусмотренные соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

совместное обсуждение между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и органами местного самоуправления в соответствующих координационных органах актуальных вопросов охраны окружающей среды и принятие согласованных решений в области обеспечения экологической безопасности;

организацию взаимодействия органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с органами местного самоуправления при реализации Концепции и проведение совместных мероприятий по контролю источников экологической опасности;

во взаимодействии с органами прокуратуры, МВД и ФСБ выявление, предупреждение и пресечение правонарушений, т.е. посягательств на общественную безопасность, на окружающую среду, и порядок использования природных ресурсов, осуществление мероприятий по повышению эффективности борьбы с экологическими преступлениями, в том числе с незаконной торговлей окружающей средой, сокрытием информации о фактах и явлениях, создающих угрозу экологической безопасности населения, экологическим терроризмом и т.п.;

организацию и проведение мероприятий по реализации водно-бассейнового принципа и бассейнового подхода к решению экологических проблем;

разработку и реализацию региональных программ в области охраны окружающей среды и экологической безопасности:

а) программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области обеспечения экологической безопасности;

б) целевой программы охраны атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

в) программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области обращения с отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;

г) программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по охране и воспроизводству объектов животного мира и среды их обитания;

участие в разработке и реализации федеральных государственных, в том числе бассейновых, программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, а также федеральных государственных программ по предупреждению и ликвидации последствий вредного воздействия вод;

организацию проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществление экологической паспортизации территории с учетом обеспечения экологической безопасности;

ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, государственный экологический контроль которых осуществляется Ханты-Мансийским автономным округом - Югрой;

контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;

обеспечение эффективности государственного, ведомственного, производственного, муниципального и общественного экологического контроля, в том числе за счет наделения лиц, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства в области природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности, необходимыми и достаточными полномочиями, обеспечение их государственной защиты, адекватного материального и технического обеспечения и предоставление социальных гарантий;

координацию, планирование взаимодействия и поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств реагирования на возникающие экологические угрозы и чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;

развитие системы добровольной сертификации и экологического страхования, стимулирование добросовестного осуществления деятельности по обеспечению экологической безопасности;

развитие технического регулирования деятельности, оказывающей опасное воздействие на окружающую среду и на здоровье населения, а также государственное нормирование и контроль качества окружающей среды и установление единых требований к природопользователям;
контроль за соблюдением нормативов качества окружающей среды;
оказание помощи полномочным органам и должностным лицам в осуществлении полномочий по охране окружающей среды;
методологическое обеспечение деятельности по вопросам охраны окружающей среды и экологической безопасности;
повышение квалификации специалистов органов управления и государственных инспекторов в области охраны окружающей среды;
усиление роли государственной и общественной экологической экспертизы при принятии управленческих решений.

6.3. Экономические и финансовые механизмы обеспечения экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры:

адекватное бюджетное финансирование мероприятий в области обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре как одного из приоритетных направлений деятельности, усиление контроля за целевым использованием выделяемых средств;

привлечение частных инвестиций в проекты обеспечения экологической безопасности;
совершенствование методов экономического регулирования, направленных на стимулирование деятельности природопользователей по обеспечению экологической безопасности, увеличение объемов финансирования ими природоохранных мероприятий, в том числе использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения их количества и стимулирование мероприятий по вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, в том числе:

применение налоговых и иных льгот при внедрении технологий, обеспечивающих уменьшение негативного (опасного) воздействия на окружающую среду;

применение ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением природоохранной деятельности и уменьшением негативного (опасного) воздействия на окружающую среду;

обеспечение полного взимания с хозяйствующих субъектов платы за негативное воздействие на окружающую среду и ее использование на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;

разработка и эффективное применение нормативных правовых актов по определению размера возмещения вреда окружающей среде и здоровью граждан в процессе хозяйственной и иной деятельности при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера;

обеспечение обязательной компенсации экологического вреда, причиненного окружающей среде и здоровью населения;

совершенствование механизмов оценки и учета "прошлого" экологического ущерба, обязательств по проведению реабилитационных мероприятий и т.п.;

использование механизма финансовых гарантий, включая экологическое страхование, для обеспечения защиты от вреда окружающей среде, наносимого в результате хозяйственной и иной деятельности;

содействие развитию экологического аудита, а также добровольной сертификации в области экологической безопасности;

содействие предпринимательству, развитию рынка услуг, обеспечение условий конкуренции в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

6.4. Информационно-аналитическое обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и экологический мониторинг включают:

объединение информационных ресурсов различных территориальных и ведомственных систем, осуществляющих наблюдение за состоянием окружающей среды, природных ресурсов и потенциально опасных объектов на единой информационной, технической и методологической основе, включая данные производственного экологического контроля;

создание на базе существующих и развивающихся систем экологического мониторинга интегрированной системы мониторинга потенциально опасных объектов, позволяющей обеспечить принятие оптимальных, своевременных и эффективных управленческих решений, а также адекватное техническое и материальное обеспечение деятельности системы экологического мониторинга;

разработку четкого регламента взаимодействия органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с органами исполнительной власти Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в области экологического мониторинга, включая формирование единых информационных фондов;

разработку и совершенствование системы индикаторов (признаков) для выявления и оценки на ранней стадии рисков возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

экологическую паспортизацию территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры; инвентаризацию, составление и ведение реестров источников экологической опасности, экологически опасных производств, сооружений, мест захоронений опасных отходов и нарушенных природных территорий;

оценку рисков возникновения чрезвычайных экологических ситуаций и путей их предотвращения;

анализ сведений о преступности и правонарушаемости в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, возможных путях повышения эффективности взаимодействия природоохранных и правоохранительных органов, об обращениях в прокуратуру и иные органы, судебной практики рассмотрения исков о возмещении экологического вреда и т.п. с целью выработки решений о целесообразности специальных организационных и финансовых мер (создание экологической милиции, расширение штатов природоохранных инспекций и пр.);

обеспечение органов государственной власти, местного самоуправления, природопользователей и населения достоверной информацией об источниках экологической опасности, причинах, динамике, масштабах и направлениях опасных изменений окружающей среды, оценке угрозы этих изменений для жизни и здоровья человека.

6.5. Научное и методическое обеспечение системы экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры предусматривает формирование научных основ обеспечения экологически безопасного развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и включает:

разработку общей модели системы экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

внедрение научно обоснованных методик оценки экологических рисков в целях создания системы эффективного управления качеством окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;

оценку и составление прогнозов состояния экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

разработку научных обоснований целевых программ в области охраны окружающей среды и экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

разработку и внедрение региональных нормативов качества окружающей среды в соответствии со спецификой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

внедрение научно обоснованных методик оценки влияния качества окружающей среды на здоровье населения;

определение научно обоснованных параметров экологической безопасности природных систем;

разработку и внедрение методологии и методов научной оценки экологической опасности, в том числе определения стоимости природных объектов, с учетом их средообразующей функции, для использования при расчетах возмещения вреда и принятии управленческих решений;

разработку и внедрение эффективных методов научной оценки экологической опасности утраты биологического разнообразия, включая оценку опасности сокращения сети особо охраняемых природных территорий, утраты редких и ценных видов животных и растений, а также деградации естественных экологических систем;

разработку и внедрение научных принципов и технологий безопасного использования возобновляемых биологических ресурсов (лесных, водных, охотничьих, промысловых, лекарственных и др.);

научный анализ опасности распространения чужеродных и генетически измененных видов живых организмов и разработку соответствующих методов контроля и предотвращения опасных последствий этих процессов;

разработку и внедрение современных методов экологического мониторинга, а также информационных технологий в целях государственного управления в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

разработку методических рекомендаций по организации и осуществлению государственного экологического контроля органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

разработку методических рекомендаций по организации производственного экологического контроля, в первую очередь, для предприятий топливно-энергетического комплекса;

разработку и внедрение принципиально новых средств и методов предупреждения и ликвидации загрязнений, реабилитации окружающей среды, использования, обезвреживания, переработки и уничтожения опасных отходов;

разработку и внедрение экологически безопасных и ресурсосберегающих технологий, производств, видов сырья, материалов, продукции и оборудования.

6.6. Экологическое образование и просвещение в системе обеспечения экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры предусматривает:

поддержку и публикацию материалов по вопросам экологической безопасности в средствах массовой информации;

обеспечение непрерывного экологического и санитарно-эпидемиологического образования и просвещения населения;

сохранение практики проведения окружных экологических акций, организацию региональных конкурсов, смотров, олимпиад и других массовых мероприятий в области экологического образования и просвещения;

включение вопросов экологической безопасности, безопасного природопользования, охраны окружающей среды в обязательный минимум содержания образовательных программ и требований к выпускнику в рамках национально-регионального компонента государственного образовательного стандарта на всех уровнях образовательного процесса;

подготовку и издание учебно-методических материалов с включением вопросов охраны окружающей среды, экологической безопасности и безопасного природопользования для всех уровней образовательного процесса;

повышение уровня профессиональной компетенции руководящих работников различных сфер деятельности через подготовку, переподготовку и аттестацию в области экологической безопасности, а также повышение квалификации педагогов образовательных учреждений, специалистов природоохранных служб, правоохранительных и судебных органов;

создание регионального банка данных инновационного педагогического опыта в области регионального экологического образования и просвещения.

6.7. Общественный экологический контроль предусматривает:

создание условий, позволяющих населению Ханты-Мансийского автономного округа - Югры участвовать в обсуждении и реализации решений в области экологической безопасности;

учет региональных особенностей и интересов населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области обеспечения экологической безопасности, обеспечение участия коренных малочисленных народов Севера в принятии решений по вопросам развития территорий, на которых они традиционно проживают;

обеспечение открытости и бесплатного доступа к информации о состоянии окружающей среды и возможных экологических угрозах,

содействие окружным общественным экологическим движениям и объединениям.

Необходимо предусмотреть создание и применение механизмов предупреждения и урегулирования конфликтных ситуаций с населением в области экологической безопасности, включая применение специальной системы "медиаторов", выделение специальных работников природоохранных органов по контактам с населением, в чьи задачи будет входить не только разрешение уже имеющихся, но и предупреждение потенциальных конфликтов.

6.8. Межрегиональное и международное сотрудничество в области обеспечения экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры предусматривает:

участие в разработке и реализации общероссийских и межрегиональных программ, связанных с обеспечением экологической безопасности, в первую очередь по вопросам трансграничных загрязнений Обско-Иртышского водного бассейна, а также загрязнения атмосферного воздуха и выбросов парниковых газов;

активную работу в международных экологических организациях и участие в международных экологических программах;

сбор и обработку данных, касающихся использования природных ресурсов и трансграничных загрязнений, способных нанести вред окружающей среде.

Глава 7. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре имеются необходимые и достаточные стартовые условия и предпосылки для реализации Концепции экологической безопасности:

наличие финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на реализацию программ в области оздоровления окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

высокий профессиональный уровень управления в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

накопленные за многие годы ряды наблюдений за состоянием окружающей среды, широкое применение современных ГИС-технологий;

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: постановление Правительства ХМАО - Югры N 302-п издано 29.07.2003, а не 23.07.2003.

продуманная и хорошо организованная система регионального экологического мониторинга, в первую очередь система локального мониторинга, функционирующая в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 23 июля 2003 г. N 302-п;

присутствие в автономном округе крупнейших компаний мирового уровня, ответственно относящихся к вопросам охраны окружающей среды и обеспечению экологической безопасности;

энергичное, экономически активное население, испытывающее чувство гордости за свой автономный округ.

Глава 8. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Организационные мероприятия по созданию системы экологической безопасности на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры предусматривают:

принятие законов и иных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами, охраны и использования объектов животного мира, в области водных и земельных отношений, а также закона об экологическом мониторинге и экологической информации;

разработку и реализацию региональных программ Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

разработку и реализацию комплекса мероприятий по укреплению взаимодействия и усилению координации органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, включая разработку и подписание соглашений о взаимодействии в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, а также создание специального координационного органа (совета) по вопросам охраны окружающей среды и экологической безопасности;

разработку и принятие нормативного правового акта (положения), регламентирующего порядок взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения экологической безопасности (на основе Положения о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. N 725);

согласование перечня получаемых от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти информационно-аналитических материалов, экономико-статистических данных и иной информации, необходимой органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для реализации своих полномочий и принятия решений по вопросам, находящимся в сфере их ведения, с соблюдением требований по защите информации с ограниченным доступом в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

повышение эффективности реализации полномочий по осуществлению государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) и земельных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

повышение эффективности экологического мониторинга Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в том числе атмосферного воздуха и водных объектов, обеспечение функционирования территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды в интересах сбора, представления достоверной и полной информации для принятия обоснованных управленческих решений;

проведение паспортизации территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с целью получения и систематизации сведений об источниках экологической опасности, видах опасной деятельности и объектах опасного (негативного) воздействия, подлежащих охране (защите);

составление и ведение реестров источников экологической опасности (материальных объектов и опасных видов деятельности), в том числе мест загрязнения земель, водных объектов и мест размещения отходов;

экспертный анализ видов хозяйственной и иной деятельности, техники и оборудования, технологий, материалов и веществ, принимаемых технических и административно-организационных решений с точки зрения их опасности для окружающей среды и человека, а также разработку на основе полученных результатов планов мероприятий по предупреждению, ликвидации и минимизации опасных экологических последствий;

создание автоматизированной системы сбора, представления, хранения, обработки и анализа информации о состоянии окружающей среды и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

организационное и методическое обеспечение эффективного производственного экологического контроля, осуществляемого субъектами хозяйственной и иной деятельности, с учетом требований экологической безопасности;

разработку и установление нормативов качества окружающей среды Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

инвентаризацию имеющихся в автономном округе сил и средств по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подготовку предложений по их оптимизации;

разработку мероприятий, стимулирующих добровольную сертификацию природопользователей в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, их деятельность по обеспечению экологической безопасности;

ужесточение требований к предотвращению и пресечению экологических преступлений и правонарушений, реализацию в полном объеме полномочий по обращению в суд с требованием об ограничении хозяйственной и иной деятельности, а также предъявления исков о возмещении вреда окружающей среде и ущерба водным объектам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, совершенствование существующих и разработку новых методик расчета вреда окружающей среде;

обучение и повышение квалификации специалистов органов управления и предприятий-природопользователей в области охраны окружающей среды и экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, их методическое обеспечение и сопровождение, создание специализированного окружного учебно-методического центра;

повышение эффективности управления и контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

информирование населения о состоянии окружающей среды, экологическое образование и просвещение;

содействие развитию эффективного общественного контроля в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности с привлечением научно-экспертного сообщества.

Глава 9. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Достижение целей и решение задач Концепции планируется осуществить путем реализации предусмотренных основными направлениями приоритетных мер:

повышение безопасности объектов, видов хозяйственной и иной деятельности, значительное снижение вреда, наносимого окружающей среде и населению чрезвычайными ситуациями техногенного и природного характера и их последствиями;

повышение качества окружающей среды, оздоровление и сохранение экологической обстановки в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, улучшение качества жизни и здоровья населения, увеличение продолжительности жизни путем снижения опасного воздействия экологических факторов и улучшения экологических показателей окружающей среды, снижение уровня экологозависимых заболеваний;

создание эффективного правового механизма охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, совершенствование правоприменительной практики для обеспечения адекватной ответственности за экологические правонарушения и неотвратимости такой ответственности;

совершенствование и повышение эффективности системы государственного управления охраной окружающей среды и обеспечением безопасности, ее адекватность нынешнему и прогнозируемому состоянию окружающей среды с учетом региональных особенностей и требований экологической безопасности;

разработка и применение экономических механизмов в целях снижения опасной нагрузки на окружающую среду и здоровье населения, привлечение и эффективное использование бюджетных и внебюджетных средств для обеспечения экологической безопасности;

обеспечение государственных и муниципальных органов, юридических лиц и граждан Ханты-Мансийского автономного округа - Югры достоверной информацией о состоянии окружающей среды и ее опасных изменениях на основе эффективного мониторинга состояния окружающей среды, сбора, обработки и представления получаемой информации в виде, позволяющем принимать оптимальные и эффективные управленческие решения;

развитие научных знаний об источниках экологической опасности, характере и масштабах оказываемого ими опасного воздействия на окружающую среду, на жизнь и здоровье человека, выявление экологических рисков;

практическое применение имеющихся и полученных данных для разработки конкретных мероприятий по снижению негативного (опасного) воздействия на окружающую среду;

повышение экологической культуры населения, образовательного уровня и профессиональных навыков и знаний в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

повышение эффективности общественного экологического контроля как одного из эффективных средств обеспечения экологической безопасности, сознательное участие населения в обсуждении и реализации важных решений по вопросам экологической безопасности;

укрепление межрегионального и международного сотрудничества в области обеспечения экологической безопасности, активизация участия в решении глобальных, федеральных и региональных экологических проблем, являющихся важным средством обеспечения устойчивого развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Принятие Концепции как одного из документов стратегического планирования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и реализация ее положений позволит достичь улучшения целевых показателей состояния окружающей среды, указанных в следующей таблице:

Показатели	Ед. измерения	2010 г.	2015 г.	2020 г.
Добыча нефти	млн. тонн	301,10	262,01	236,51
Атмосферный воздух				
Выбросы загрязняющих веществ, всего	тыс. тонн	3425	3109	2902
В том числе:				
от стационарных источников	тыс. тонн	2435	2119	1912
от передвижных источников	тыс. тонн	990	990	990
Удельные показатели выбросов от стационарных источников	тыс. тонн на 1 млн. тонн добытой нефти	8,09	8,09	8,09
Удельные выбросы от автотранспорта	тыс. тонн на 1 автомобиль	1,03	1,03	1,03
Вода				
Объем потребления свежей воды, всего	млн. куб. м	557	522	470
Потребление свежей воды на хозяйственно-питьевые нужды	млн. куб. м	137	138	138
Потребление свежей воды на производственные нужды	млн. куб. м	421	384	332
Оборотное водопотребление	млн. куб. м	10526	10369	10223
Сброс загрязненных сточных вод	млн. куб. м	0,04	0,02	0,01
Земли				
Накопление нарушенных земель	тыс. га	63	50	41
Удельное нарушение земель	тыс. га на 1 млн. тонн добытой нефти	0,211	0,190	0,172
Накопление нефтезагрязненных земель (по данным дистанционного зондирования)	тыс. га	30,4	25,1	21,5
Удельное накопление нефтезагрязненных земель (по данным дистанционного зондирования)	тыс. га на 1 млн. тонн добытой нефти	0,101	0,096	0,091
Накопление нефтезагрязненных земель (учтенных по НГДП)	тыс. га	5,4	4,4	3,8
Удельное накопление нефтезагрязненных земель (учтенных по НГДП)	тыс. га на 1 млн. тонн добытой нефти	0,018	0,017	0,016
Отходы				
Объем накопленных отходов	млн. тонн	3,61	3,14	2,84
Твердые бытовые отходы	млн. тонн	1,15	1,00	0,91
Производственные отходы	млн. тонн	2,46	2,14	1,93

в том числе отходы бурения	млн. тонн	2,21	1,93	1,74
----------------------------	-----------	------	------	------

Примечание. Данные приведены в соответствии со Схемой развития и размещения производительных сил Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (2006 - 2015 годы и до 2020 года), одобренной распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 4 августа 2006 года N 299-рп (том 17 "Улучшение качества окружающей природной среды" по инновационному варианту).

Глава 10. ФИНАНСОВО-РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Основными источниками финансирования реализации Концепции экологической безопасности являются:

- 1) бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;
- 2) бюджеты муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;
- 3) собственные средства природопользователей, в первую очередь средства, выделяемые на предусмотренное законодательством осуществление производственного экологического контроля;
- 4) внебюджетные источники, включая спонсорские средства и добровольные пожертвования.

Реализация Концепции не потребует существенного увеличения расходования бюджетных средств, так как предусмотренный ею основной комплекс мероприятий предполагается реализовывать в рамках осуществления полномочий Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, установленных федеральным законодательством, а также за счет более эффективного и целенаправленного использования средств, выделяемых на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, в том числе субъектами хозяйственной деятельности.

При этом основной упор при реализации Концепции планируется сделать на комплекс мероприятий, которые в конечном счете должны привести к предотвращению вреда, ответственность за возмещение которого может быть возложена на органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, к сокращению затрат на ликвидацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, реабилитацию естественных экологических систем, а также расходов на лечение от экологозависимых заболеваний.

В целом, это позволит избежать ненужного дублирования, лишних расходов времени, финансов, материально-технических и иных средств.

Приоритетными направлениями финансирования должны стать мероприятия по осуществлению экологической паспортизации территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с участием органов местного самоуправления и природопользователей, законотворческая деятельность и повышение эффективности системы управления охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности.

Глава 11. КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ КОНЦЕПЦИИ

Контроль за реализацией Концепции осуществляет Губернатор и органы исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с действующим законодательством.

Общественный контроль за реализацией Концепции осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Координация мероприятий по обеспечению экологической безопасности возлагается на Департамент охраны окружающей среды и экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Приложение 1
к Концепции экологической безопасности
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
на период до 2020 года

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра играет значительную роль не только в российском, но и в мировом экологическом балансе за счет обширной территории и огромного природно-ресурсного потенциала.

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра расположен на Западно-Сибирской равнине и занимает площадь 534,8 тыс. кв. км (10-е место в Российской Федерации). Автономный округ граничит на юге с Тюменской областью, на юго-западе - со Свердловской областью, на западе и северо-западе - с Республикой Коми, на севере - с Ямало-Ненецким автономным округом, на юго-востоке и востоке - с Томской областью и с Красноярским краем. Протяженность границ автономного округа - 4750 км.

Рельеф представлен сочетанием равнин, предгорий и гор. Выделяются возвышенные равнины (150 - 301 м), низменные (100 - 150 м), а также низины (менее 100 м). В поймах рек Обь и Иртыш абсолютные высоты составляют 10 - 50 м. Для уральской части автономного округа характерен среднегорный рельеф. Протяженность горной области составляет 450 км при ширине 30 - 45 км. Максимальные высоты: горы Народная (1894 м, Приполярный Урал) и Педы (1010 м, северный Урал).

Климат резко континентальный. Средняя температура января от -18 до -24 градусов по Цельсию, средняя температура июля от +15,7 до +18,4 градусов по Цельсию.

Годовое количество осадков по автономному округу от 400 до 550 мм. Высота снежного покрова от 50 до 80 см. В июле выпадает максимум осадков, около 15% годового количества.

Речную сеть автономного округа формируют реки Обь и Иртыш и 12 их притоков (реки Сев. Сосьва, Конда, Вах, Юган, Казым, Пим, Тромъеган, Аган, Б. Салым, Ляпин, Лямин, Назым), а также множество мелких речек. Общее количество рек в автономном округе составляет около 30 тысяч.

В автономном округе насчитывается около 290 тыс. озер площадью более 1 га. К категории больших (площадью свыше 100 кв. км) относятся озера Кондинский Сор, Леушинский Туман, Вандэмтор и Тромэмтор.

Почвенный покров отличается большим разнообразием. На приречных дренированных участках развивается подзолистый почвообразовательный процесс. На водоразделах со слабым поверхностным и грунтовым стоком преобладают полугидроморфные почвы, которые в центральной части обычно сменяются болотными. На породах тяжелого механического состава встречаются глееземы и глееподзолистые почвы, на песчаных и супесчаных породах - иллювиально-железистые, иллювиально-железисто-гумусовые и иллювиально-гумусовые подзолы. Для поймы реки Обь характерно сложное сочетание аллювиальных, дерновых, луговых и болотных почв. В горной части распространены тундровые, грубогумусные, фрагментарные и горные примитивные органогенно-щелочные почвы.

Растительность представлена сообществами лесов, болот, лугов, водоемов, горных тундр. Лесистость территории автономного округа составляет 52,1%. Доминирует зона средней тайги. Она представлена темнохвойными, светлохвойными, мелколиственными и смешанными лесами. В них произрастают ель, кедр, лиственница, пихта, сосна. К поймам рек, низинам приурочена луговая растительность. В северных распространены лишайниковые сообщества, используемые в качестве оленьих пастбищ.

Леса и болота богаты плодово-пищевыми видами растительности: клюквой, брусникой, черникой, голубикой, смородиной, моршшкой, малиной, шиповником, черемухой, рябиной.

Животный мир: лисица, песец, белка, соболь, куница, горностаи, колонок, хорь, норка, ласка, выдра, заяц, крот, бурундук, дикий северный олень, лось и др. Птица: гуси, казарки, глухари, тетерева, рябчики, куропатки, утки, кулики. В водоемах обитает 42 вида рыб, в том числе высокоценные промысловые - осетр, стерлядь, нельма, муксун, чир (щекур), пелядь сырок), сиг (пыжьян), сосьвинская сельдь (тугун).

Численность постоянного населения автономного округа на 1 января 2006 года составляет 1478,2 тыс. человек. Более 90% населения автономного округа - городские жители, проживающие главным образом в городах, связанных с объектами нефтедобычи и расположенных вблизи крупных месторождений нефти, которые подвержены наиболее интенсивному антропогенному воздействию. Плотность населения - 2,7 чел. на 1 кв. км. Наиболее крупные города - Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск - расположены в нефтедобывающих районах. В этих городах проживает около 45% населения автономного округа. В то же время подавляющая часть территории автономного округа относительно слабо заселена.

Коренные народы - ханты и манси - составляют в настоящее время около 2% населения автономного округа.

В состав автономного округа по состоянию на 1 января 2006 года входят 106 муниципальных образований, в том числе:

13 городских округов (города Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, Югорск);

9 муниципальных районов (Белоярский, Березовский, Кондинский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Октябрьский, Советский, Сургутский, Ханты-Мансийский);

26 городских и 58 сельских поселений.

Автономный округ является основным нефтегазоносным районом России и одним из крупнейших нефтедобывающих регионов мира, относится к регионам-донорам России и лидирует по целому ряду основных экономических показателей:

I место - по добыче нефти;

I место - по производству электроэнергии;

I место - по поступлению налогов в бюджетную систему;

II место - по добыче газа;

II место - по объему инвестиций в основной капитал.

Основными полезными ископаемыми являются нефть и газ. Наиболее крупные месторождения нефти и газа - Самотлорское, Федоровское, Мамонтовское, Приобское.

В автономном округе добывается россыпное золото, жильный кварц и коллекционное сырье. Открыты месторождения бурого и каменного угля. Обнаружены залежи железных руд, меди, цинка, свинца, ниобия, тантала, проявления бокситов и др. Находятся в стадии подготовки к разработке месторождения декоративного камня, кирпично-керамзитовых глин, строительных песков.

В пределах Урала на территории автономного округа выявлены породы, обладающие высокими фильтрационными и сорбционными свойствами. К их числу относятся цеолитсодержащие породы, вулканические образования и др.

Разведаны и утверждены эксплуатационные запасы минеральных (йодобромных) вод.

Специфика экономики автономного округа связана с открытием богатейших нефтяных и газовых месторождений. В отраслевой структуре промышленной продукции нефтегазодобывающая промышленность составляет - 89,4%, электроэнергетика - 5,5%, машиностроение и металлообработка - 2,4%, газоперерабатывающая - 1,6%, лесозаготовительная и деревообрабатывающая - 0,24%, производство строительных материалов - 0,24%, пищевая - 0,17%, нефтеперерабатывающая - 0,1%.

Сельское хозяйство

Природные условия автономного округа не благоприятствуют развитию сельского хозяйства. Поэтому большая часть сельскохозяйственной и пищевой продукции завозится из других регионов России.

Транспорт

В автономном округе основная перевозка грузов приходится на водный и железнодорожный транспорт (69%), 29% перевозится автомобильным транспортом и 2% - авиационным. Общая протяженность железнодорожных путей составляет 1106 км. Протяженность автомобильных дорог - более 18 тыс. км, из них с твердым покрытием - более 11 тыс. км. Автономный округ является важным связующим звеном между субъектами европейской части России и Урала и субъектами РФ, находящимися в Сибири и на Дальнем Востоке.

Протяженность судоходных водных путей составляет 5544 км, из которых 3600 км - боковые и малые реки.

Общая протяженность магистральных нефтепроводов на территории автономного округа составляет 6283 км, газопроводов - 19500 км.

Внешнеэкономическая деятельность

Основные продукты экспорта: нефть, продукты ее переработки, топливо, древесина, изделия из нее и т.д. Импорт автономного округа составляют высокотехнологичное оборудование для предприятий ТЭК, изделия из черных металлов, телекоммуникационное и компьютерное оборудование, автомобили и т.д.

Масштабы природно-ресурсного и экономического потенциала Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, с одной стороны, стимулируют интенсивное природопользование, сопровождающееся значительной техногенной нагрузкой на окружающую среду, а с другой стороны - обуславливают его важную роль в решении глобальных, федеральных и региональных экологических проблем, в том числе и в обеспечении экологической безопасности.

СОСТОЯНИЕ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ - ЮГРЕ

1. Атмосферный воздух

Состояние атмосферного воздуха в автономном округе оценивается как неблагоприятное.

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра на протяжении последних лет занимает первое место в Российской Федерации по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников.

По данным государственной статистической отчетности выбросы в атмосферу от предприятий автономного округа в 2005 году составили свыше 3 млн. тонн загрязняющих веществ (около 15% от всех выбросов в Российской Федерации).

Доля автономного округа (рис. 1 - не приводится) в суммарном объеме выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в Уральском федеральном округе в 2005 году увеличилась и составила 48% (в 2004 году - 46,7%).

Рисунок 1. Вклад субъектов УФО
в загрязнение атмосферного воздуха в 2005 г., %

Ханты-Мансийский; 48%
Свердловская область; 19%
Ямало-Ненецкий; 17%
Челябинская область; 14%
другие субъекты УФО; 2%

Рисунок не приводится.

Показатели улавливания и обезвреживания вредных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (0,4%) - самые низкие в Российской Федерации и УрФО (табл. 1), в первую очередь в связи с неудовлетворительной утилизацией попутного нефтяного газа (средний показатель по Российской Федерации в 2005 году - 74,2%).

Таблица 1

Показатели воздействия на атмосферный воздух
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
в сравнении с другими субъектами
Уральского федерального округа в 2005 г.

Субъект Российской Федерации	Выброшено вредных веществ в атмосферу, тыс. т	Уловлено и обезврежено вредных веществ, %
Уральский федеральный округ	6296,2	67,0
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	3024,4	0,4
Свердловская область	1176,9	87,7
Ямало-Ненецкий автономный округ	1071,1	-
Челябинская область	879,7	83,2
Тюменская область	83,2	27,7
Курганская область	60,8	21,0

В общем объеме выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух наблюдается следующее распределение по отраслям:

80% - выбросы предприятий нефтедобычи и переработки нефти и организаций, ведущих работу в области геологоразведки и геодезии;

17% - выбросы от стационарных источников предприятий транспорта, связи и строительных организаций;

2% - выбросы предприятий электроэнергетики;

1% - выбросы предприятий жилищно-коммунального хозяйства и остальных отраслей.

Наибольший вклад в загрязнение атмосферы вносят предприятия нефтегазодобывающей промышленности. Они влияют на атмосферу организованными и неорганизованными выбросами загрязняющих веществ и парниковых газов.

Наибольшую опасность в экологическом плане представляет сжигание попутного нефтяного газа на факелах, которые потребляют кислород и загрязняют атмосферу оксидами азота и серы, оксидами углерода, а также продуктами неполного сгорания углеводородов, которые в свою очередь взаимодействуют с атмосферной влагой, трансформируются под влиянием солнечной радиации и выпадают на поверхность суши, формируя поля локальных и региональных загрязнений. Отрицательное воздействие факелов проявляется также в загрязнении почв и водных объектов (поступление загрязняющих веществ с водосборных площадей).

Объекты электроэнергетики являются источниками выбросов, которые переносятся на значительное расстояние (в том числе и за границы автономного округа) и не оказывают существенного влияния на загрязнение воздуха непосредственно вблизи источников загрязнения, поскольку горячие выбросы, как правило, осуществляются через высокие и сверхвысокие трубы.

Всего на учете в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре состоит около 12000 предприятий и организаций, учтено более 80500 источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Крупнейшими нефтегазодобывающими предприятиями, оказывающими воздействие на атмосферный воздух, являются: ОАО "Юганскнефтегаз", ОАО "Варьеганнефтегаз", ОАО "Нижневартовское нефтегазодобывающее предприятие", СП "Ваньеганнефть", ООО "ЛУКойл-Западная Сибирь", ОАО "Сургутнефтегаз", ОАО "Славнефть-Мегионнефтегаз", ОАО "ТНК-Нижневартовск", ОАО "Негуснефть", ОАО "Варьеганнефть", ОАО "Томскнефть" ВНК, ЗАО "Объединенная геология", ОАО "Аганнефтегазгеология", ОАО "Хантымансийскнефтегазгеология" и ООО "Славнефть-Нижневартовск".

По объему выбросов в атмосферу "лидируют" Талинское, Приобское, Южно-Балыкское, Мало-Балыкское, Петелинское, Майское месторождения.

В целом по автономному округу продолжается рост суммарных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (сумма валовых выбросов от стационарных и передвижных источников).

Удельные суммарные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух выросли к 2005 году по сравнению с 2000 годом почти в 2 раза и составили в целом по автономному округу 7,20 тонны на один квадратный километр.

Наибольший "вклад" в суммарную массу выбросов в атмосферу загрязняющих веществ вносят Нижневартовский, Сургутский и Ханты-Мансийский районы (рис. 2).

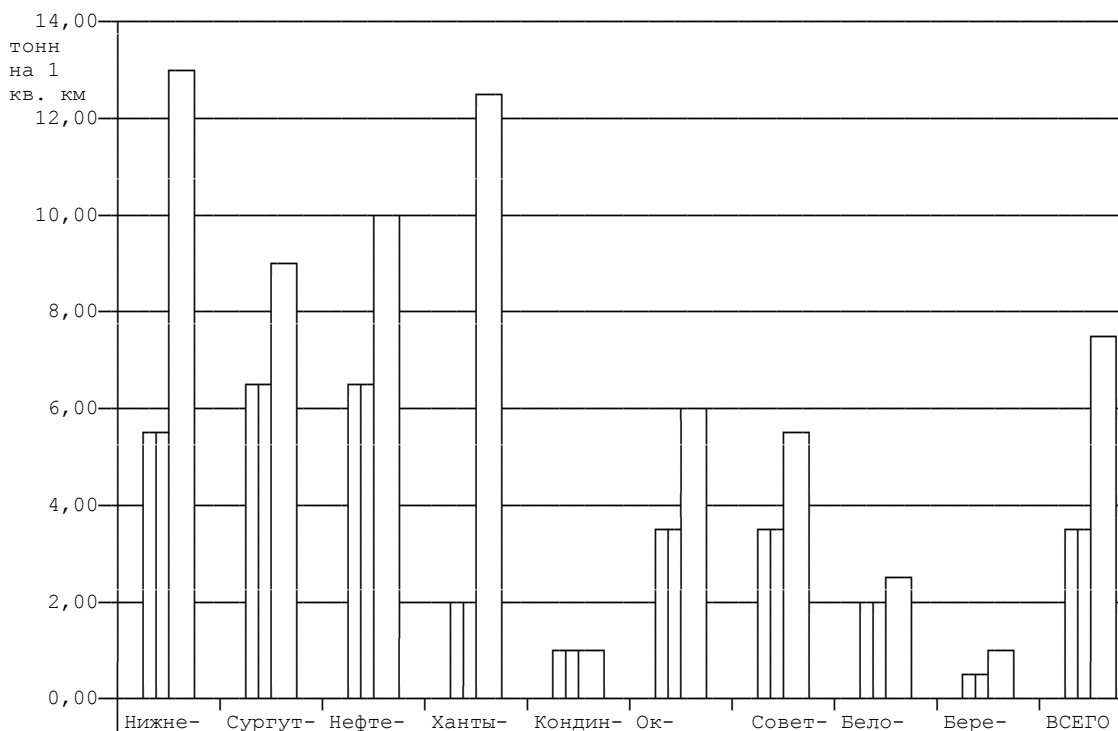


Рисунок 2. Динамика нагрузки на атмосферный воздух в районах автономного округа по суммарным выбросам загрязняющих веществ

Сохраняется устойчивый рост валовых выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников, который в целом по автономному округу вырос с 2000 по 2005 гг. в 2,3 раза с 1298 тыс. тонн до 3025 тыс. тонн, при этом выбросы газообразных и жидких загрязняющих веществ составили около 2,9 млн. тонн (рис. 3).

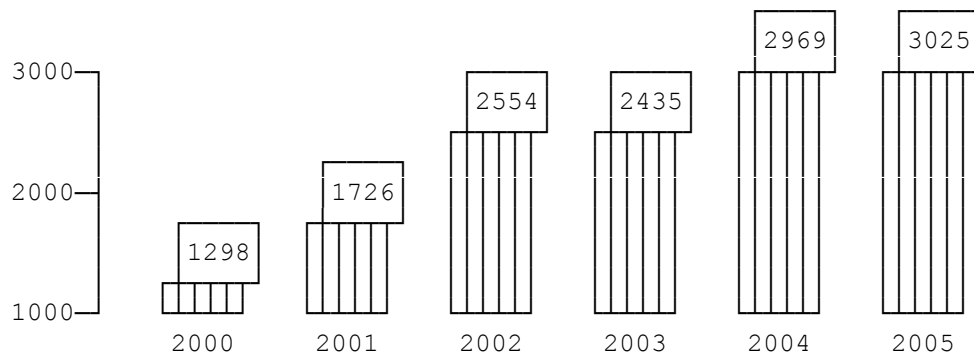


Рисунок 3. Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, тыс. тонн

При этом отмечается устойчивая корреляция объемов добычи нефти с объемами выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (рис. 4).

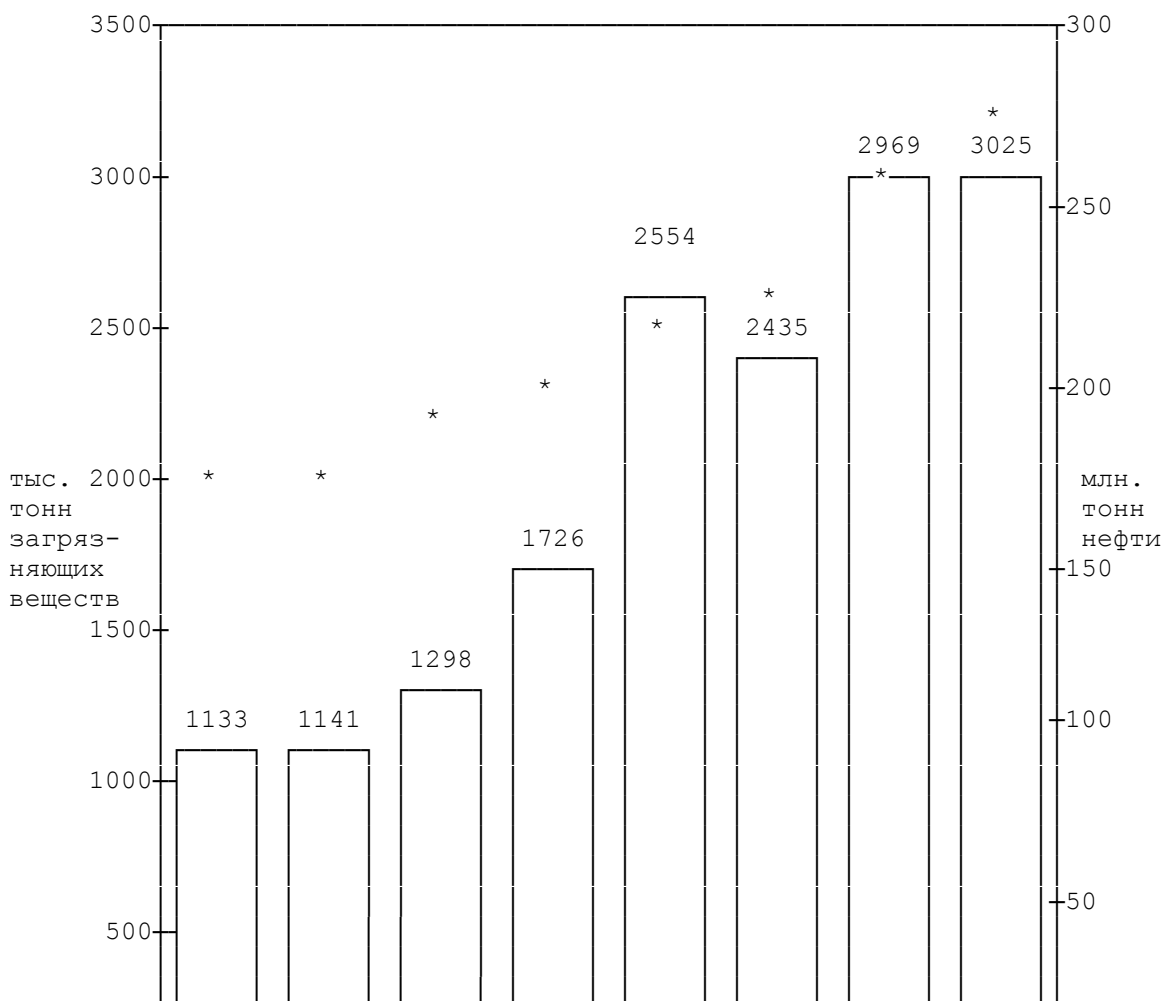




Рисунок 4. Добыча нефти и динамика выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников

Нефтегазовый комплекс в течение ближайших десятилетий будет по-прежнему составлять основу экономики автономного округа, поэтому при увеличении нефтедобычи в автономном округе и дальше сохранится тенденция роста выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Согласно прогнозу социально-экономического развития автономного округа объем нефти и газа, добываемых на территории автономного округа, в 2007 году увеличится на 18% по сравнению с 2004 годом, что повлечет за собой увеличение выбросов в атмосферный воздух от стационарных источников примерно на 11% ежегодно или, другими словами, около 11 тонн загрязняющих веществ на 1000 тонн добываемой нефти.

Долевое участие районов автономного округа в выбросах от стационарных источников:

по показателям выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух территория автономного округа неоднородна. Наибольший вклад в массу выбросов от стационарных источников осуществляют предприятия Нижневартовского (45,9%), Сургутского (21,8%) и Ханты-Мансийского районов (16,7%). Объемы выбросов в менее освоенных западных районах автономного округа незначительны (рис. 5 - не приводится).

Рисунок 5. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, тыс. тонн

Рисунок не приводится.

Тенденция роста выбросов загрязняющих веществ характерна практически для всех районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, исключение составляют Кондинский и Белоярский районы.

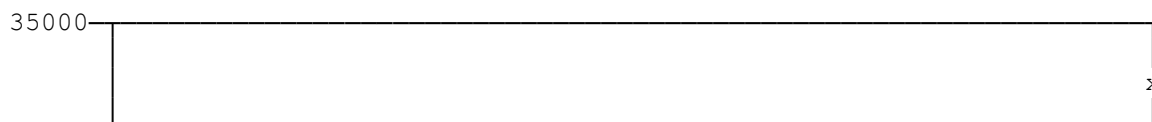
Существенную роль в загрязнении атмосферного воздуха играет сжигание на факелах попутного нефтяного газа (рис. 6).

Проблема утилизации попутного нефтяного газа, сжигаемого на месторождениях, остается нерешенной. Увеличение объемов добычи газа в условиях недостаточно развитой инфраструктуры по утилизации попутного нефтяного газа в автономном округе влечет за собой увеличение выбросов в атмосферный воздух. Объем сжигаемого на факелах попутного газа на протяжении последних лет продолжает увеличиваться (табл. 2 и рис. 6).

Таблица 2

Динамика добычи и сжигания попутного нефтяного газа на территории автономного округа

Показатели	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Объем добытого газа, млн. куб. м	20406	22352	19420	20870	26939	29615	32588
Объем газа, сожженного на факелах, млн. куб. м	3304	2829	3347	2260	6134	5850	6436
Коэффициент утилизации газа, %	83,8	87,3	82,8	89,2	77,2	80,2	80,2



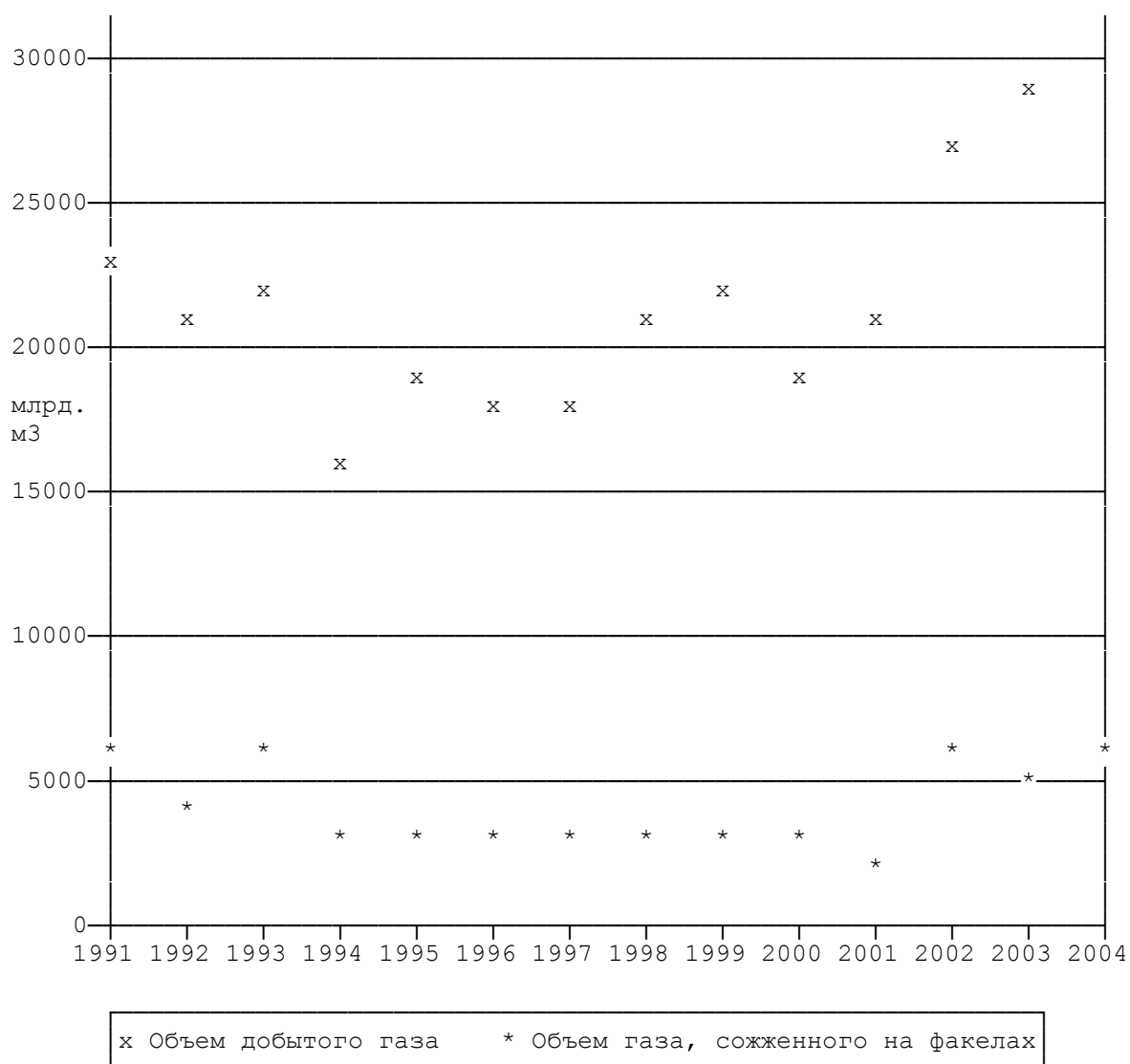


Рисунок 6. Добыча и сжигание газа на факелах

За последние пять лет наблюдается негативная тенденция снижения коэффициента утилизации попутного нефтяного газа с 89,2% до 80,2%. Это связано, прежде всего, с невыполнением лицензионных соглашений в части утверждаемых уровней утилизации попутного нефтяного газа для большинства вновь осваиваемых месторождений.

В 2004 году наибольший процент утилизации попутного газа (табл. 3) наблюдался на лицензионных участках Октябрьского (92,38%), Сургутского (90,99%) и Нефтеюганского районов (86,67%), наименьший - на лицензионных участках Ханты-Мансийского (26,62%) и Кондинского районов (41,83%).

Таблица 3

Сжигание и утилизация попутного газа в автономном округе

Районы	Сжигание попутного газа, млн. куб. м			Утилизация попутного газа, %		
	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Нефтеюганский	106,53	144,24	163,80	89,22	87,92	86,67
Сургутский	1462,95	1254,62	1622,74	90,99	92,59	90,99
Ханты-Мансийский	986,92	1217,06	1443,32	16,64	23,78	26,62
Нижневартовский	3162,13	2356,22	3000,77	58,76	73,67	71,19
Кондинский	126,91	113,63	90,72	23,18	27,64	41,83
Советский	141,46	86,45	74,26	49,51	69,75	73,29

Белоярский	0,45	0,49	0,26	80,43	79,58	83,85
Октябрьский	187,11	62,42	40,61	46,90	91,32	92,38
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	6174,46	5235,13	6436,49	77,02	82,37	80,25

Наибольшее количество факелов расположено на лицензионных участках: Самотлорский ЛУ ОАО "Самотлорнефтегаз" (25), Талинский ЛУ ОАО "ТНК-Нягань" (22) и Лянторский ЛУ ОАО "Сургутнефтегаз" (18).

В связи с ростом парка транспортных средств во всех районах автономного округа наблюдается увеличение массы выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников (табл. 4), главным образом, от автотранспорта. Рост выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта является одним из основных источников загрязнения атмосферы городов автономного округа.

Вклад автотранспорта в загрязнение атмосферного воздуха ежегодно значительно увеличивается и составляет нередко 50 - 70% и более от общего валового выброса в городах автономного округа. Доля проб атмосферного воздуха на автомагистралях в зоне жилой застройки в автономном округе, превышающая предельно допустимые концентрации, составляет 16%, в то время как в среднем по России этот показатель равен 10,3%.

Таблица 4

Динамика выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников по районам автономного округа, тыс. тонн

Районы	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Нижневартовский	199	210	215	227	240
Сургутский	223	235	243	257	272
Нефтеюганский	92	97	94	99	105
Кондинский	32	33	35	37	39
Советский	43	46	51	53	57
Ханты-Мансийский	35	37	41	44	46
Октябрьский	35	37	39	41	43
Березовский	8	9	10	10	11
Белоярский	9	9	16	17	18
ИТОГО	676	712	743	786	831

В целом по автономному округу масса выбросов от передвижных источников увеличилась с 1998 года по настоящее время на 17,3%. Наибольший "вклад" в загрязнение атмосферного воздуха вносят передвижные источники Сургутского (32%), Нижневартовского (29%) и Нефтеюганского (13%) районов (рис. 7 - не приводится).

Рисунок 7. Долевое участие районов автономного округа в выбросах загрязняющих веществ от передвижных источников

Нефтеюганский 13%
 Кондинский 5%
 Советский 7%
 Ханты-Мансийский 6%
 Октябрьский 5%
 Березовский 1%
 Белоярский 2%
 Нижневартовский 29%
 Сургутский 32%

Рисунок не приводится.

Качество атмосферного воздуха в населенных пунктах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры:

61% городского населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры проживает в городах с высоким уровнем загрязнения воздуха, для которых интегральный индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) равен или выше 7. При этом г. Радужный включен в 2005 году в приоритетный список городов в составе 41 города Российской Федерации с наибольшим уровнем загрязнения воздуха по формальдегиду.

В целом по автономному округу в 8,6% (в 2000 г. - 13,2%, в 2001 г. - 12,7%, в 2002 г. - 19,6%, в 2003 г. - 14,6%, в 2004 г. - 16,4%) исследованных проб воздуха установлено превышение ПДК, однако по отдельным ингредиентам количество таких проб значительно выше (пыль - 52%), а по формальдегиду достигает 35% (2000 г. - 41,7%; 2001 г. - 37,5%; 2002 г. - 17,3%; 2003 г. - 24,1%, 2004 г. - 32,1%). Наибольшие загрязнения атмосферного воздуха отмечаются в местах размещения предприятий нефтедобывающей отрасли (табл. 5).

Таблица 5

Загрязнение воздуха в городах
субъектов Российской Федерации
на территории Уральского федерального округа в 2005 году

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Число городов, в которых			% населения в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха
	ИЗА > 7	Q > ПДК	СИ > 10 ПДК	
Уральский федеральный округ				
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	6	7	0	61
Свердловская область	5	5	3	52
Челябинская область	3	4	1	57
Курганская область	1	1	1	66
Тюменская область	1	2	0	52
Ямало-Ненецкий автономный округ	0	1	0	7

В таких городах, как Белоярский, Радужный, Нефтеюганск, Нижневартовск, Сургут, Ханты-Мансийск и Березово отмечаются наибольшие среднегодовые концентрации загрязняющих веществ, превышающие их значения в целом по России.

Основными видами загрязняющих веществ в населенных пунктах автономного округа являются оксид углерода, оксиды азота и серы, углеводороды, бенз(а)пирен, взвешенные вещества, формальдегид и фенол.

Среди основных загрязняющих веществ большая часть выбросов приходится на оксид углерода, при этом доля топливной промышленности составляет 45,4% от всего объема выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников и 82,0% от общего объема выброса оксида углерода в атмосферу автономного округа (табл. 6).

Наибольший объем выбросов оксидов азота приходится на долю электроэнергетики - 44,1%, что связано со сжиганием углеводородного сырья. При этом 98,5% выбросов происходит в процессе деятельности тепловых электростанций; 29,3% - от стационарных источников предприятий транспорта и связи и 18,3% - от деятельности нефтегазодобывающих предприятий (табл. 7).

Таблица 6

Выбросы наиболее распространенных вредных веществ
по районам автономного округа, т <*>

<*> По данным на 1 января 2004 г.

N п/п	Районы автономного округа	Твердые вещества	Ди-оксид серы	Оксид углерода	Оксиды азота	Угле-водороды (без ЛОС)	Летучие органические соединения	Прочие газо-образные и жидкие
1	Белоярский	144.4	25.3	41233.3	10551.8	52277.6	316.9	0.37
2	Березовский	82.7	20.2	5022.0	4043.7	26801.2	13.4	0.15
3	Кондинский	811.5	380.7	3599.3	770.6	3415.6	1349.6	11.35
4	Нижне-вартовский	74814.3	2246.6	619842.2	11899.2	127861.2	250968.3	132.95
5	Нефте-юганский	5156.3	363.7	39967.1	2608.5	42344.8	31414.8	67.53
6	Октябрьский	1208.7	238.5	29495.7	5788.3	28861.3	1900.8	2.91
7	Советский	2493.1	86.6	23934.9	3980.8	19402.5	183.1	47.03
8	Сургутский	36711.7	1531.2	309123.7	39374.7	39790.0	144775.3	117.90
9	Ханты-Мансийский	38031.6	429.5	310556.5	3403.0	16916.2	77211.6	2.72
Итого		159454.4	5322.5	1382774.8	82420.7	357670.5	508133.8	382.91

Таблица 7

Вклад отраслей экономики в загрязнение атмосферы на территории автономного округа по отдельным загрязняющим веществам

Основные отрасли экономики	Доля загрязняющих веществ от общего объема выброса, %					
	СО ₂	SO ₂	NO _x	СН _{пм}	ЛОС	твердые вещества
Топливная	82,0	35,0	18,3	50,6	96,5	85,6
Строительство	8,8	23,3	2,7	12,9	0,3	10,3
Транспорт и связь	5,5	7,1	29,3	35,9	2,0	0,7

ЖКХ	0,4	19,8	4,2	0,0	0,4	0,7
Электроэнергетика	1,1	7,6	44,1	0,1	0,2	0,0
Геологоразведка и геодезия	2,1	2,7	0,7	0,4	1,0	2,0

В результате продолжающегося загрязнения атмосферы на территории автономного округа в последние годы отмечено превышение концентраций над допустимым уровнем фенола в п. Березово (1,6 ПДК), г. Нефтеюганске (2 ПДК), г. Нижневартовске (3 ПДК), г. Ханты-Мансийске (1,3 ПДК) и формальдегида в г. Нефтеюганске, Нижневартовске и Сургуте. Стабилизации уровня формальдегида не произошло ни в одном из населенных пунктов автономного округа.

Зарегистрированы максимальные из разовых концентрации вредных веществ, превышающие значения в целом по России:

в г. Белоярский - формальдегида в 2,5 раза, фенола в 1,3 раза;

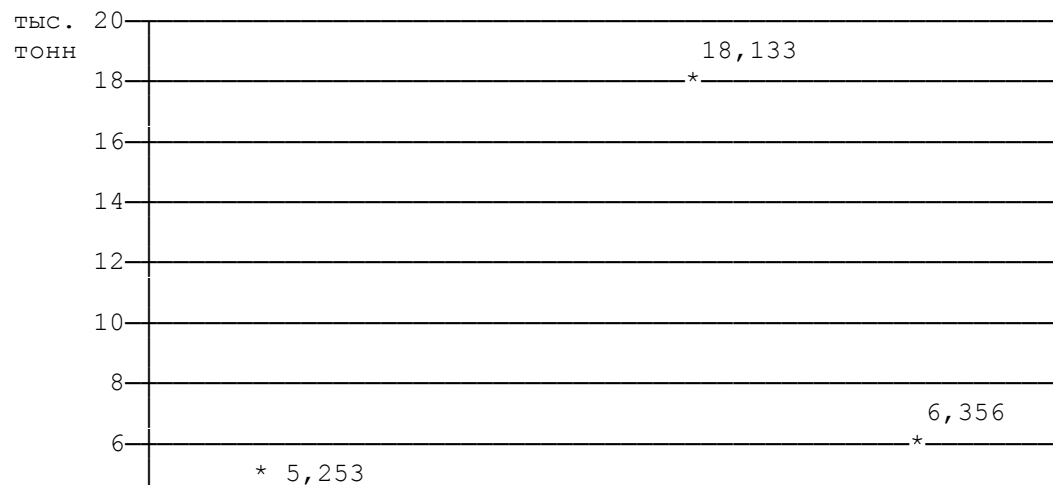
в пгт. Березово - формальдегида в 1,3 раза;

в г. Нижневартовске - формальдегида в 1,4 раза;

в г. Радужный - формальдегида в 2,4 раза, фенола в 1,5 раза.

Загрязнение окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре оказывает значительное воздействие и на качество атмосферного воздуха на особо охраняемых природных территориях, о чем свидетельствуют данные снегового мониторинга и мониторинга содержания тяжелых металлов в лишайниках и сфагновых мхах.

В автономном округе остается напряженной ситуация по аварийным выбросам в атмосферу загрязняющих веществ от предприятий нефтяной и газовой промышленности. Так, в 2002 году в результате аварий на нефтепромыслах в атмосферный воздух поступило более 18 тыс. тонн загрязняющих веществ, что практически в 2 раза превысило среднее за 2000 - 2003 гг. аварийное поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Основные причины аварий: повреждение трубопроводов вследствие коррозии (внутренней и наружной) и механического повреждения нефтегазопроводов (рис. 8).



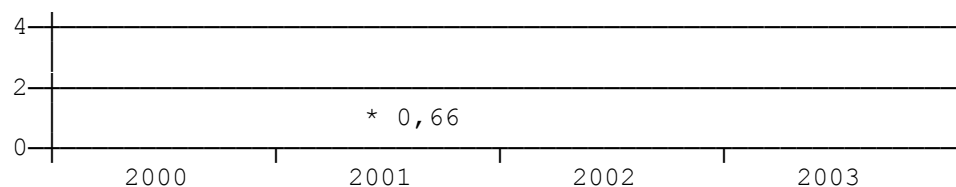


Рисунок 8. Аварийные выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от предприятий нефтяной и газовой промышленности

Таким образом, следует отметить основные тенденции воздействия техногенных систем на окружающую среду, сложившиеся за рассматриваемый период (2000 - 2004 гг.):

- увеличение выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников более чем в 2 раза и превышение среднегодовых темпов роста выбросов от стационарных источников над среднегодовыми темпами роста добычи нефти;

- увеличение сжигания попутного нефтяного газа практически в 2 раза на фоне снижения коэффициента утилизации нефтяного газа с 89% в 2001 году до 80% в 2004 году при установленном законодательством показателе 95%;

- увеличение выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников в 1,2 раза за счет роста парка автотранспортных средств;

- увеличение количества аварий на нефтегазопроводах и аварийного поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- в конечном итоге, увеличение нагрузки на атмосферный воздух от суммарных выбросов загрязняющих веществ практически в 2 раза.

2. Поверхностные и подземные воды

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра является одним из регионов Российской Федерации, наиболее обеспеченных водными ресурсами (возобновимые воды рек, озер, водно-болотных угодий, подземных горизонтов, почвенная влага, пары атмосферы).

Основными источниками покрытия потребностей в свежей воде для нужд промышленности и населения являются ресурсы речного стока и подземные воды.

Речной сток, поступающий транзитом в автономный округ, загрязнен нефтепродуктами, тяжелыми металлами, фенолами и не удовлетворяет требованиям рыбохозяйственного, хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. Река Обь на участках в пределах автономного округа относится к категории "грязная" и "очень грязная". Река Иртыш относится к одному из максимально загрязненных водных объектов, требующих первоочередного осуществления природоохранных мероприятий.

На территории автономного округа качество речного стока ухудшается в результате мощной антропогенной нагрузки нефтегазодобывающей инфраструктуры и сброса загрязненных сточных вод от населенных пунктов. Речная вода практически везде не удовлетворяет нормативам по нефтепродуктам, фенолам, аммонии и нитратам, меди, железу и другим показателям.

В результате техногенного воздействия на водные объекты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры состояние поверхностных вод характеризуется как неблагоприятное. Для автономного округа характерны высокая степень паводкоопасных ситуаций на реках, износ фондов водохозяйственного обустройства бассейнов рек.

Общий забор воды из природных водных объектов по Ханты-Мансийскому округу - Югре имеет тенденцию к увеличению: в период с 2000 по 2004 годы увеличился на 19% (табл. 8).

Таблица 8

Динамика забора воды из водных объектов автономного округа
за 2000 - 2004 годы, млн. куб. м/год

Водные объекты	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Из подземных источников	255,20	270,94	275,74	289,89	301,10
Из поверхностных водных объектов	659,59	612,52	478,67	653,34	784,79
Всего	914,78	883,46	754,41	943,24	1085,89

Основным источником воды по-прежнему остаются поверхностные водные объекты (в 2004 г. - 72,3%).

Объем забора подземных вод ежегодно увеличивается и составляет в 2004 г. 301,1 млн. куб. м/год (рост к 2004 году на 18% по сравнению с 2000 г.).

Наибольшие объемы забора воды приходятся на предприятия энергетики (в 2004 г. - 53,4%), топливной промышленности (в 2004 г. - 31%) и жилищно-коммунального хозяйства, в то время как в 2004 г. - 15% от общего забора воды по автономному округу (табл. 9).

В целом по автономному округу увеличение объема забора воды за 2000 - 2004 гг. связано с увеличением забора воды предприятиями энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (увеличение забора воды предприятиями энергетики составило 133%, предприятиями ЖКХ - 130%).

Таблица 9

Динамика забора воды из водных объектов
отраслями экономики автономного округа, млн. куб. м/год

Отрасли экономики	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Промышленность, всего	775,26	694,21	572,92	766,43	912,13
В том числе: энергетика	435,38	413,61	290,29	449,85	579,52
топливная	338,40	279,87	281,70	315,73	331,84
Транспорт	8,52	8,43	8,32	8,08	7,63
ЖКХ	124,83	174,71	169,73	165,41	162,75
Сельское хозяйство	0,36	0,38	0,34	0,31	0,29
Прочие	5,81	5,73	3,10	3,01	3,09

Всего по отраслям	914,78	883,46	754,41	943,24	1085,89
-------------------	--------	--------	--------	--------	---------

Увеличение объемов забора воды из водных объектов характерно практически для всех районов, кроме Октябрьского и Советского. Наибольшие объемы забора воды приходятся на Нижневартовский (2004 г. - 57,6%) и Сургутский (27,6%) районы (табл. 10).

Таблица 10

Динамика забора воды по районам автономного округа за 2000 - 2004 годы, млн. куб. м/год

Район	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Березовский	2,46	2,84	2,81	3,02	2,94
Белоярский	4,02	4,21	4,29	4,28	4,27
Кондинский	16,44	16,11	16,00	18,91	18,40
Нефтеюганский	67,61	73,77	76,61	82,02	70,98
Нижневартовский	500,61	472,71	335,35	489,47	625,43
Октябрьский	12,75	11,42	10,64	11,19	11,38
Советский	7,86	7,61	7,85	7,62	7,70
Сургутский	296,28	283,32	278,06	294,05	299,70
Ханты-Мансийский	6,73	11,48	22,81	32,70	45,09
Всего по автономному округу	914,78	883,46	754,42	616,50	1085,89

В последние годы отмечается рост объема водопотребления отраслями экономики (в 2004 году - в 1,45 раза по сравнению с 2002 г.), главным образом за счет увеличения использования воды на производственные нужды в энергетике. За этот же период потребление воды на ППД предприятиями топливной промышленности увеличилось 1,2 раза (рис. 9).



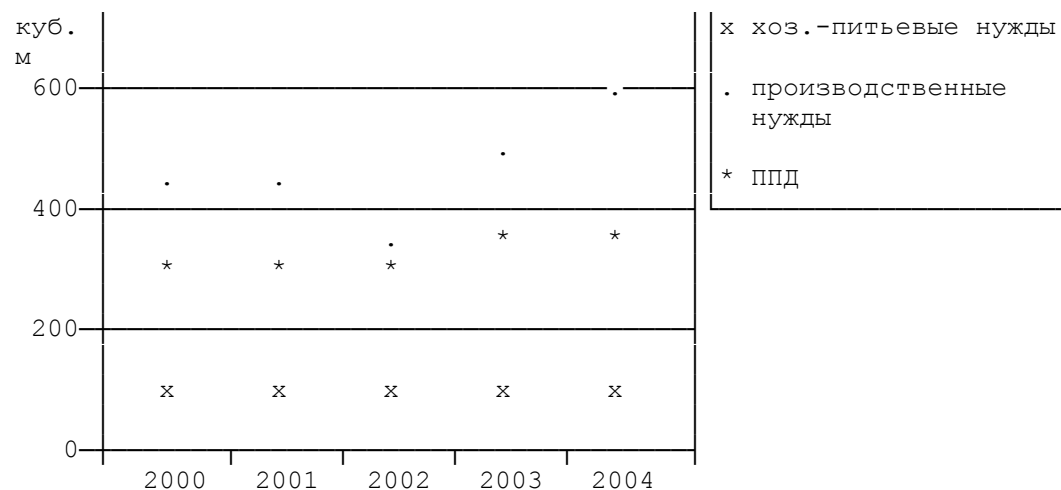


Рисунок 9. Динамика водопотребления отраслями экономики

Основным потребителем воды является промышленность. В среднем использование воды отраслями промышленности в период с 2000 г. по 2004 г. составило 81,8% общего использования свежей воды. В структуре водопотребления производственные нужды составляют 57,8%, поддержание пластового давления - 29,4%, хозяйственно-питьевые нужды - 9,8% (данные 2004 г.).

Наибольшее использование воды на хозяйственно-питьевые нужды осуществлялось в 2004 г. в Сургутском (38,5%) и Нижневартовском (34,9%) районах, на производственные нужды - в Нижневартовском районе (86,8%), на поддержание пластового давления - в Сургутском районе (57,5%).

Суммарный объем использования воды в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения отраслями экономики автономного округа за 2000 - 2004 гг. увеличился на 389,59 млн. куб. м/год, в том числе на предприятиях электроэнергетики - на 9,39 млн. куб. м/год, на предприятиях топливной промышленности - 289,34 млн. куб. м/год. За этот же период процент экономии свежей воды на технологические нужды снизился с 91,23% до 89,61%, в том числе по электроэнергетике - с 93,78% до 91,86%. Для топливной промышленности процент экономии свежей воды на технологические нужды увеличился незначительно с 77,92% до 79,93%.

В районах автономного округа в целом наблюдается тенденция увеличения оборотного и повторно-последовательного водопотребления. В общем объеме оборотного и повторно-последовательного водопотребления по округу до 90% приходится на долю Сургутского района (табл. 11).

Таблица 11

Динамика оборотного и повторно-последовательного водопотребления по районам автономного округа за 2000 - 2004 годы, млн. куб. м/год

Район	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Березовский	0,04	0,00	3,84	3,84	3,88

Белоярский	0,00	0,05	0,06	0,10	0,05
Кондинский	47,87	50,95	55,29	52,39	58,32
Нефтеюганский	162,61	169,31	168,63	190,09	184,98
Нижневартовский	490,37	528,56	596,17	621,33	663,39
Октябрьский	18,13	34,23	19,23	22,15	24,48
Советский	0,04	0,04	0,04	0,05	0,03
Сургутский	6852,37	6311,46	6893,14	7223,59	7022,19
Ханты-Мансийский	0,01	0,03	0,14	1,17	3,69
Всего по автономному округу	7571,42	7094,64	7736,54	8114,72	7961,01

Потери воды при транспортировке потребителям в целом по автономному округу составляют порядка 1 - 1,5% от объема забранной воды.

Сброс сточных вод

Основная часть сточных вод (более 98%), образующихся в результате использования населением и отраслями хозяйственного комплекса автономного округа, сбрасывается в поверхностные водные объекты. Кроме того, сточные воды отводятся в накопители, понижения рельефа местности и коллекторно-дренажную сеть.

Общий объем водоотведения по автономному округу увеличился за 2000 - 2004 годы незначительно (на 2%). Из общего объема водоотведения на долю загрязненных сточных вод приходится порядка 8% (1% - сброс сточных вод без очистки и 7% - сброс недостаточно очищенных сточных вод).

Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты с 2000 - 2004 годов в целом по автономному округу сократился на 2,8% (табл. 12).

Таблица 12

Динамика сброса загрязненных сточных вод
в поверхностные водные объекты по районам автономного округа
за 2000 - 2004 годы, млн. куб. м/год

Районы	2000	2001	2002	2003	2004
Березовский	1,36	1,41	1,43	1,30	1,28
Белоярский	3,17	3,19	3,34	3,15	2,13
Кондинский	4,09	4,09	3,54	3,35	3,06
Нефтеюганский	12,88	12,61	12,70	11,78	11,66
Нижневартовский	2,30	1,36	1,90	6,58	0,28
Октябрьский	5,40	5,40	5,25	5,30	4,37
Советский	2,53	5,40	5,12	3,16	5,57
Сургутский	2,06	2,62	3,80	4,20	3,51

Ханты-Мансийский	2,68	3,33	3,68	3,76	3,59
Всего по автономному округу	36,47	39,41	40,75	42,58	35,45

Наибольшее сокращение сброса загрязненных сточных вод наблюдалось в Нижневартовском районе (в 8,2 раза). Увеличение сброса загрязненных сточных вод было характерно для Советского (в 2,2 раза), Сургутского (в 1,7 раза) и Ханты-Мансийского (в 1,3 раза) районов (рис. 10 - не приводится).

Рисунок 10. Долевое участие районов в сбросах загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, 2004 г.

Октябрьский 12%
 Советский 16%
 Сургутский 10%
 Ханты-Мансийский 10%
 Березовский 4%
 Белоярский 6%
 Кондинский 9%
 Нефтеюганский 32%
 Нижневартовский 1%

Рисунок не приводится.

Наибольший объем загрязненных сточных приходится на долю Нефтеюганского района: в среднем 32% от общего объема сброса загрязненных сточных вод в целом по автономному округу (табл. 13).

Таблица 13

Сброс загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты в 2004 г., тонн

Районы	Нефте-продукты		Фосфор общий		Азот аммонийный		Нитраты		СПАВ		Железо	
	сброс	% к	сброс	% к	сброс	% к	сброс	% к	сброс	% к	сброс	% к
Березовский	0	0	2	1	3	1	22	0	0,5	3	0,4	1
Белоярский	0	0	3	1	3	1	201	3	0,1	1	0,7	1
Кондинский	0	0	0,7	0	23	5	16	0	3,4	17	0,1	0
Нефте-юганский	20	67	41	14	169	37	62	1	6,6	34	7,8	10

Нижне-вартовский	0	0	91	31	79	17	3895	52	2,8	14	60,3	75
Октябрьский	0	0	6	2	39	8	105	1	0,5	3	4,1	5
Советский	0	0	9	3	31	7	153	2	0,4	2	3,8	5
Сургутский	10	33	124	43	88	19	2763	37	2,8	15	0	0
Ханты-Мансийский	0	0	12	4	22	5	247	3	2,3	12	2,6	3
Всего по автономному округу	30	100	291	100	458	100	7465	100	20	100	80,0	100

Поступление нефтепродуктов в поверхностные водные объекты в 2004 году происходило в основном от предприятий Нефтеюганского и Сургутского районов (67% и 33% соответственно), фосфора - со сбросами Сургутского (43%) и Нижневартовского (31%) районов. Аммонийный азот присутствовал в основном в сбросах Нефтеюганского района (37%). Нитраты большей частью поступали в водные объекты вместе со сбросами загрязненных вод Нижневартовского района (52%). Наибольшее количество СПАВ (34%) поступило от хозяйствующих субъектов Нефтеюганского района. Большой частью масса железа и его окисей, поступивших в поверхностные водные объекты со сточными водами, на 75% обусловлена сбросами Нижневартовского района.

Основная часть загрязненных сточных (87,2% в 2004 г.) сбрасывается предприятиями жилищно-коммунального хозяйства. Объем сброса загрязненных сточных вод в этой отрасли экономики за 2000 - 2004 гг. увеличился на 12%. Данная ситуация объясняется недостаточной эффективностью работы существующих очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод: устаревшее технологическое оборудование, несоответствие методов очистки категории сбрасываемых вод, перегрузка мощностей очистных сооружений (особенно сооружений биохимической очистки), аварийные остановки и т.д. Многие сооружения не способны обеспечить нормативную очистку сточных вод из-за повышенной гидравлической нагрузки, отсутствия узлов доочистки (табл. 14).

Таблица 14

Динамика сброса загрязненных сточных вод
в поверхностные водные объекты автономного округа
в разрезе отраслей за 2000 - 2004 годы, млн. куб. м/год

	2000	2001	2002	2003	2004
Промышленность, всего	6,14	3,79	4,05	3,94	2,56
В том числе: энергетика	5,83	3,51	3,71	3,61	2,20
топливная	0,22	0,23	0,17	0,27	0,31

Транспорт	2,31	2,37	2,31	2,21	1,74
ЖКХ	27,60	32,82	33,91	35,90	30,91
Сельское хозяйство	0,07	0,07	0,11	0,11	0,12
Прочие	0,35	0,36	0,37	0,42	0,12
Всего по отраслям	36,47	39,41	40,75	42,58	35,45

Следует отметить, что хотя сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водоемы предприятиями топливной промышленности составляет, по официальным данным, незначительную долю от общего сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (порядка 1%), воздействие данной отрасли на состояние водных объектов остается существенным. Большая часть сточных вод предприятий нефтедобывающей промышленности сбрасывается в поглощающие горизонты (для поддержания пластового давления в нефтяных пластах) и на рельеф местности. При этом происходит загрязнение подземных вод и водосборных площадей. Поступление загрязняющих веществ в водные объекты от предприятий топливной промышленности происходит также неорганизованным путем с загрязненных площадей лицензионных участков как в течение всего технологического процесса добычи нефти, так и с аварийными сбросами загрязняющих веществ.

Таким образом, следует отметить следующие сложившиеся за 2000 - 2004 годы тенденции:

увеличение практически на 20% объемов забора и использования свежей воды из поверхностных и подземных источников, обусловленное главным образом увеличением водопотребления предприятиями энергетики;

уменьшение доли оборотного и повторно-последовательного водоснабжения в промышленности с 91,23% до 89,61%;

незначительное сокращение сброса загрязненных сточных вод (недостаточно очищенных и сбрасываемых без очистки) в поверхностные водные объекты (в целом по автономному округу на 2,8%).

Качество источников питьевого водоснабжения и питьевой воды

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре остро стоит проблема качества питьевой воды для населения.

В сельской местности объекты водоснабжения находятся в лучшем состоянии, чем в городах. В городах объекты водоснабжения не соответствуют гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям 49,5% проб воды, в сельской местности - 45,3%; по бактериологическим показателям - в среднем 4%.

Около трети коренного населения используют для хозяйственно-питьевых нужд воду из колодцев и каптажей родников. При этом 55,2% проб воды из источников децентрализованного водоснабжения не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям и 11,2% - по микробиологическим показателям. Во многих городах и населенных пунктах показатели качества питьевой воды не соответствуют требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 как в связи с антропогенным воздействием на источники питьевого водоснабжения, так и в связи с высоким природным содержанием солей железа и марганца, а также высокой жесткостью воды. На сегодняшний день воду, соответствующую российским стандартам, получает население городов Когалым, Лангепас, Покачи, Радужный, Сургут.

Основным источником питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения городов и рабочих поселков автономного округа являются подземные воды (76%). Водозабор из поверхностных источников осуществляется в городах Нижневартовске и Белоярский.

Повсеместно наблюдается несоответствие качества воды в источниках питьевого водоснабжения установленным санитарным нормам и правилам по железу, марганцу, цветности; в отдельных скважинах - по мутности, окисляемости, сероводороду, азоту аммония, меди. Во многих скважинах низкое содержание кальция, магния, фтора и йода.

Основными причинами неудовлетворительного качества воды в поверхностных и подземных источниках питьевого водоснабжения являются:

хозяйственная деятельность на водосборе;

антропогенное и техногенное воздействие непосредственно на водоем (ливневые стоки, сброс неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод промышленных предприятий и сельскохозяйственных комплексов);

отсутствие зон санитарной охраны на водозаборах и (или) несоблюдение регламентирующего режима хозяйственной деятельности в этих зонах.

Кроме загрязнителей антропогенного характера, в воде источников водоснабжения присутствуют естественные (природные) загрязнители (в основном взвешенные вещества, железо, марганец и органические вещества).

Вследствие воздействия техногенеза на площадях нефтедобычи и территориях градопромышленных образований в подземных водах могут присутствовать, главным образом, нефтепродукты, фенолы, СПАВ, нитриты, нитраты.

К таким объектам относятся действующие водозаборы Нижневартовского ГПЗ, городов Лянтор, Урай, Нягань, Сургут и других населенных пунктов. При этом на отдельных участках содержание фенолов составляет от 4 до 20 норм ПДК, нефтепродуктов - от 4 до 10 ПДК.

Одним из основных источников загрязнения грунтовых вод являются токсичные отходы свалок, пруды-накопители для отстаивания промышленных сточных вод, подземные резервуары для хранения нефтепродуктов, химикалий, растворителей.

Вблизи свалок городских отходов в грунтовых водах обнаруживаются смеси алифатических, ароматических и хлорированных органических растворителей, а также соединения мышьяка, кадмия, хрома, свинца, ртути, никеля и других токсичных веществ.

Таким образом, при использовании пресных подземных и поверхностных вод для питьевых нужд в большинстве случаев требуется строительство дополнительных водоочистных станций по стабилизации природной воды, а также организация на всех водозаборах зон санитарной охраны (ЗСО).

Некоторые организованные зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения не соответствуют нормативным требованиям (г. Ханты-Мансийск). На многих водозаборах зоны санитарной охраны отсутствуют, а именно:

в городах: Когалым, Радужный, Лянтор, Белоярский;

в районах: Кондинском (п. Кондинское, с. Болчары, пгт. Луговой, п. Мортка, пгт. Междуреченский, пгт. Куминский, п. Леуши, п. Лиственичный, с. Ягодный, п. Дальний), Советском (п. Агириш, п. Зеленоборск, п. Пионерский, п. Коммунистический, п. Малиновский, п. Алябьевский, п. Таежный), Ханты-Мансийском (поселки Горноправдинск, Луговской, Кирпичный, Троица, Ягурь-Ях, Урманное, Базьяны, Белогорье, Сухоруково, Кедровый, Елизарово, Селиярово, Шапша, Реполово, Сибирский, Батово, д. Ярки), Сургутском (п. Нижнесортымский, д. Лямино, с. Локосово, п. Барсово, с. Сытомино, п. Горный, п. Ульт-Ягун, д. Русскинская, п. Высокий мыс, п. Малоаганский, п. Солнечный, п. Угут), Октябрьском (пгт. Октябрьское, п. Уньюган, п. Приобье, с. Перегребное), Нефтеюганском (муниципальная база "Сказка", п. Сингапай, п. Куть-Ях, п. Усть-Юган, п. Чеускино, п. Лемпино, п. Юганская Обь), Белоярском (с. Полноват, с. Казым, с. Лыхма, п. Верхнеказымский).

Неудовлетворительное качество питьевой воды, подаваемой населению, связано не только с загрязнением источников питьевого назначения, но и с низкой эффективностью водоочистки. На существующих централизованных станциях водоподготовки реализована традиционная технология очистки воды, включающая в себя коагуляцию, флокуляцию и фильтрацию с обеззараживанием хлором. Барьерная функция существующих очистных сооружений недостаточна по отношению как к химическим загрязнениям антропогенного происхождения (нефтепродукты, фенолы), так и в отношении природного фона (тяжелые металлы, марганец, радионуклиды). Применяемая технология обеззараживания хлором не обеспечивает полного отсутствия в воде вирусов и споровых бактерий.

Состояние большинства хозяйственно-питьевых водопроводов неудовлетворительное: 53,6% коммунальных и 63,3% ведомственных водопроводов не отвечают требованиям СанПиН.

Основной причиной вторичного загрязнения подготовленной на водоочистных станциях питьевой воды является износ основных фондов в секторе водоснабжения: водоочистные сооружения 46% (по РФ - 53,9%), водопроводные насосные станции - 35% (по РФ - 65,1%), водопроводные сети - 51% (по РФ - 65,3%). Самый высокий процент ветхих сетей приходится на г. Урай с п. Ушья - 67%, далее Советский район - 39% и г. Мегион с п. Высокий - 35%.

Несмотря на достигнутые результаты по обеспечению населения качественной питьевой водой, все же остаются проблемы, решение которых требует немалых усилий:

- низкие темпы внедрения новых технических решений в системах водоснабжения и водоотведения;
- износ основных фондов систем водоснабжения и водоотведения в автономном округе все еще очень высок и составляет от 35 до 50% (для сравнения - износ основных фондов европейских стран составляет от 3 до 10%);
- почти 550 тыс. жителей автономного округа все еще не обеспечены качественной питьевой водой, соответствующей нормативам;
- около 30 млн. куб. м в год недостаточно очищенных сточных вод сбрасывается в водоемы;
- отсутствуют системы водоснабжения и водоотведения в сельских населенных пунктах.

Состояние систем канализации городов и населенных пунктов

Самые большие объемы сброса загрязненных стоков осуществляются в г. Сургуте - 2,6 млн. куб. м и г. Нефтеюганске - 1,2 млн. куб. м, что составляет 65% от общего сброса сточных вод без очистки. Город Покачи является единственным городом, где нет сброса загрязненных сточных вод, в городах Когалым, Мегион, Пыть-Ях, Лянтор недостаточно очищенные воды отводятся в малых объемах.

Процент обеспеченности населения автономного округа централизованными системами водоотведения достаточно высок: по городам составляет 95,2%; в городах Сургут, Нижневартовск, Когалым, Лангепас, Радужный, Покачи, Урай, Пыть-Ях достигает 97 - 100%. Обеспеченность населения, проживающего в районах автономного округа, - в среднем 60,5%, хуже остальных обеспечены жители Советского и Кондинского районов.

В настоящее время в городах и поселках автономного округа насчитывается более 60 сооружений очистки сточных вод общей производительностью 531,2 тыс. куб. м в сутки. На сегодняшний день в муниципальных образованиях действуют канализационные очистные сооружения общей производительностью (установленная мощность) 530,6 тыс. куб. м/сут.: в том числе по городам - 463,5 тыс. куб. м/сут., по районам - 67,1 тыс. куб. м/сут. Фактическая мощность канализационных очистных сооружений равняется 420,3 тыс. м³/сут. (в городах - 378,5 тыс. м³/сут., в районах - 41,8 тыс. куб. м/сут.), что составляет 80% от общей производительности. За 2003 год через очистные сооружения было пропущено 403,3 тыс. куб. м/сут. сточных вод, в городах - 375,2 тыс. куб. м/сут., в районах - 28,1 тыс. куб. м/сут.

Таким образом, по автономному округу имеются резервные очистные мощности, а сточные воды сбрасываются загрязненными или вообще без очистки, значительные объемы идут на рельеф местности, загрязняя почвы и, в конечном итоге, попадая в водные объекты. В основном все сооружения очистки сточных вод построены в 80-х годах и требуют реконструкции.

На сегодня от общего объема сточных вод, поступающих на существующие очистные сооружения, до нормативного качества доводится 85% сточных вод. Практически во всех городах не выполняются требования норматива по очистке: органических веществ - в г. Нефтеюганске более чем в 5 раз, в г. Урае - в 2 раза, биогенных веществ - более чем в 10 раз, в городах Урае и Югорске, в 2 раза - г. Нефтеюганске.

На подавляющем большинстве канализационных станций принята традиционная схема - биологическая и механическая очистка. Не предусмотрены сооружения доочистки от органических веществ, взвешенных веществ. В основном существующие сооружения не имеют в своем составе нефтеловушек, нет станций обезжелезивания и физико-химической очистки.

В городах Сургут, Нижневартовск, Югорск, Урай внедрена "классическая" технология полной биологической очистки на железобетонных сооружениях открытого типа.

В период с 1998 г. по 2004 г. в ходе выполнения программных мероприятий в автономном округе проложено дополнительно 129,5 км канализационных сетей, построено и реконструировано канализационных очистных сооружений общей мощностью 137,6 тыс. куб. м/сут. Это позволило повысить почти на 8% охват населения централизованными системами канализации. В связи с реализацией программных мероприятий износ основных

фондов объектов водоотведения ежегодно снижается и составляет в настоящее время по автономному округу: сооружения очистки сточных вод - 40% (по РФ - 56,2%), канализационные насосные станции - 43% (по РФ - 57,1%), магистральные и внутриквартальные канализационные сети - 48% (по РФ - 62,5%).

Несмотря на достигнутые результаты по обеспечению населения системами водоотведения, остаются проблемы: низкие темпы внедрения новых технических решений в системах водоотведения, износ основных фондов систем водоотведения, отсутствие системы водоотведения в сельских населенных пунктах.

На решение существующих проблем направлена подпрограмма "Обеспечение качественной питьевой водой населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" программы автономного округа "Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" на 2005 - 2012 годы.

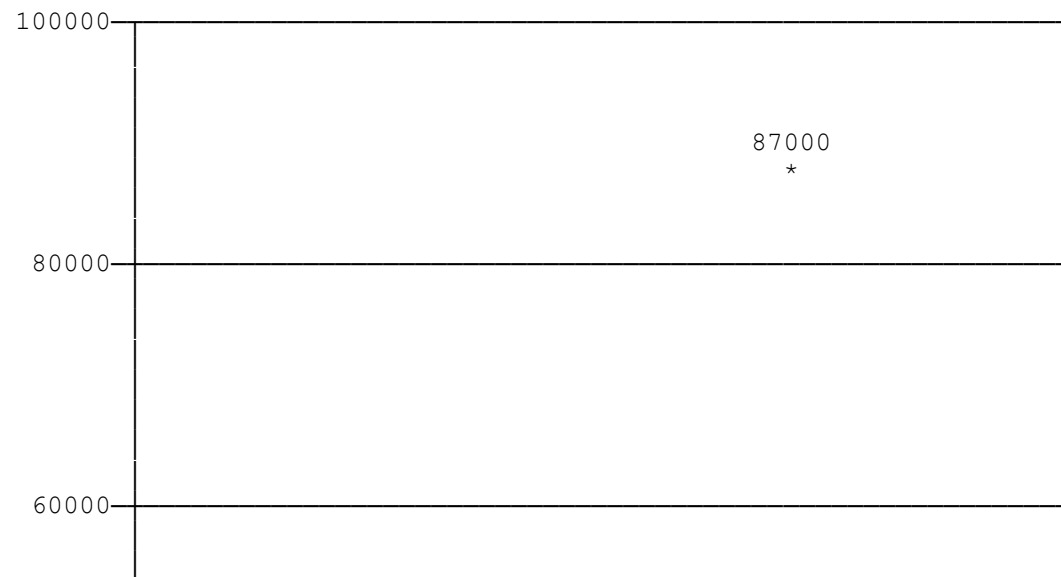
Введение в эксплуатацию новых и реконструкция существующих очистных сооружений канализации, строительство новых канализационных сетей в населенных пунктах автономного округа позволит повысить качество жизни населения.

3. Земельные ресурсы и обращение с отходами

Изъятие земель

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре одним из экологических последствий промышленно-транспортного освоения территории является изъятие значительных объемов земельных ресурсов.

Ежегодно отводится 15 - 20 тыс. га земельных участков, главным образом, под объекты нефтегазодобывающей отрасли (рис. 11). В настоящее время, по официальным данным, в пользовании нефтегазодобывающих предприятий находится не менее 160 тыс. га земельных участков.



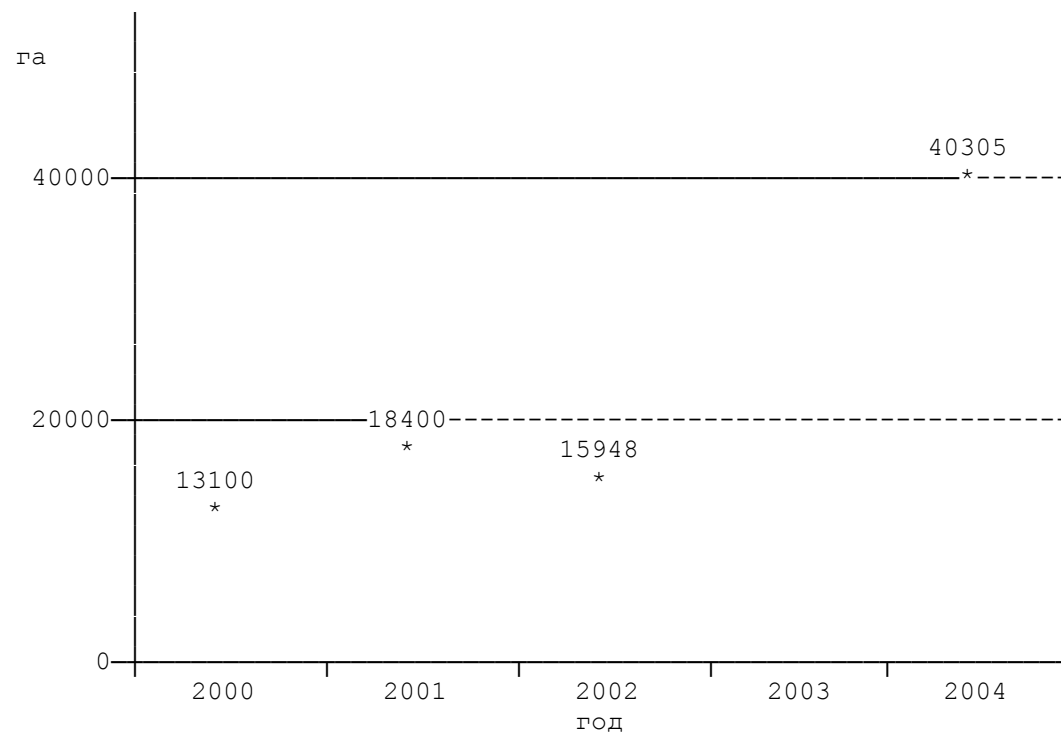


Рисунок 11. Динамика изъятия земель для нужд промышленности и транспорта

Наибольшая доля изъятной земли приходится на Сургутский и Нижневартовский районы, что в общей сумме составляет 59% всех изъятых земель в автономном округе в 2004 году (табл. 15 и рис. 12 - не приводится).

Таблица 15

Изъятие земель в разрезе административных территориальных единиц, 2004 г.

Административный район	Площадь, га
Ханты-Мансийский	7342
Белоярский	2899
Березовский	545

Кондинский	957
Октябрьский	1407
Советский	875
Нефтеюганский	3290
Нижневартовский	9359
Сургутский	13633
Итого по автономному округу	40305

Рисунок 12. Доля площади изъятой земли в разрезе районов (2004 г.)

Сургутский 35%
Ханты-Мансийский 18%
Белоярский 7%
Березовский 1%
Кондинский 2%
Октябрьский 3%
Советский 2%
Нефтеюганский 8%
Нижневартовский 24%

Рисунок не приводится.

Площади земель, фактически изымаемые под объекты нефтеразведки и нефтедобычи, во многих случаях превышают площади, предусмотренные проектами землеотводов. По экспертным оценкам каждый гектар проектного отвода сопровождается 3 - 10 гектарами реальных отчуждений земель. В расчете на 1000 тонн извлекаемых запасов нефти количество реально отчуждаемых земель составляет при оценке извлекаемых запасов нефти до 10000 тыс. тонн - 0,22 - 0,74 га, от 10000 тыс. тонн до 40000 тыс. тонн - 0,15 - 0,5 га, более 40000 тыс. тонн - 0,08 - 0,27 га.

Кроме того, постоянно имеется задолженность по возврату земель, предоставленных во временное пользование, которая составляет порядка 15 - 20 тыс. га в год.

Нарушение земель

Для Ханты-Мансийского автономного округа - Югры характерно нарушение земель в процессе их использования (захламление, загрязнение, размещение отходов производства и потребления).

Площадь нарушенных земель на 1 января 2006 года (по данным территориальных подразделений управления Роснедвижимости по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре) составила 52,8 тыс. га (табл. 16 и 17).

Таблица 16

Распределение нарушенных земель
по категориям в автономном округе, тыс. га

Категории земель	Площадь			
	1 января 2003 г.	1 января 2004 г.	1 января 2005 г.	1 января 2006 г.
Земли поселений	0,3	0,4	0,4	0,4
Земли промышленности, связи, транспорта	11,2	9,8	9,0	7,6
Земли лесного фонда	39,7	42,0	43,5	43,0
Земли запаса	1,1	1,2	1,8	1,8
Итого	52,3	53,4	54,7	52,8

Таблица 17

Нарушение земель в автономном округе, га

Отрасли народного хозяйства	Площадь			
	1 января 2003 г.	1 января 2004 г.	1 января 2005 г.	1 января 2006 г.
Цветная металлургия	-	-	-	140
Нефтедобывающая промышленность	38398	45747	51939	55872
Газовая промышленность	4941	5037	5070	4964
Электроэнергетика			1	
Геологоразведка	8106	8651	7993	7777
Строительство автодорог	598	525	464	523
Строительство магистральных нефтегазопроводов	395	403	460	479
Другие отрасли	628	653	700	739
Итого	53066	61017	66627	70494

Ведущее место в нарушении земель занимают предприятия нефтедобывающей промышленности и геологоразведка.

Одним из основных видов нарушения земель в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре является загрязнение земель нефтью и нефтепродуктами, буровыми отходами и растворами, минерализованными водами.

По экспертным оценкам, реальная площадь нарушенных земель предприятиями нефтедобычи превышает площади землеотвода в несколько раз в результате аварийного загрязнения земель нефтепродуктами за пределами землеотвода, поступления загрязняющих веществ с нерекультивированных шламовых амбаров.

Так, по данным опытных обследований, на каждый отводимый 1 га земель при освоении нефтегазовых месторождений приходится 0,38 га "нарушенных земель" за пределами границ отвода. Из них:

- до 42,3% земельного участка обычно загрязняются нефтепродуктами, буровыми отходами и растворами, минерализованными водами;
- до 33,5% территории - характерно сильное механическое повреждение древостоя, растительного покрова и почв;
- до 19,7% - затопление и подтопление лесов грунтовыми водами;
- до 4,5% - повреждение древостоя вокруг факелов.

Углеводороды поступают в почву при бурении, капитальном ремонте скважин и особенно в результате аварий на промысловых, межпромысловых и магистральных трубопроводах.

По данным космического мониторинга, на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры загрязнено нефтью и нефтепродуктами порядка 35 - 40 тыс. га, в то время как по сведениям, предоставленным нефтедобывающими компаниями, на 1 января 2005 г. за предприятиями нефтедобычи числится только порядка 7 тыс. га некультивированных нефтезагрязненных земель.

Темпы рекультивации нефтезагрязненных земель существенно не изменились за последние 5 лет (порядка 1260 га в год). Процессы рекультивации и накопления нефтезагрязненных земель по районам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры имеют различия (табл. 18).

Таблица 18

Рекультивация и накопление нефтезагрязненных земель
в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре

Районы	Рекультивировано нефтезагрязненных земель, га				Осталось некультивированных нефтезагрязненных земель, га			
	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Нижневартовский	709	536	633	855	2127	2097	1740	4442
Сургутский	254	805	114	122	645	334	519	622
Нефтеюганский	0	130	165	57	624	533	1423	1516
Ханты-Мансийский	14	13	81	34	97	75	45	33
Кондинский	38	50	40	17	158	114	56	41
Октябрьский	49	48	68	54	221	259	194	160
Советский	135	0,02	5	0	14	18	17	н.д.
Березовский	0	0	0	0	0	0	0	0
Белоярский	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего по автономному округу	1199	1582	1106	1138	3886	3430	3994	6814

Наибольшее количество земель, загрязненных нефтью и нефтепродуктами, рекультивировано в 2004 г. в Нижневартовском районе - 855 га, или 75,1% от общего по округу количества рекультивированных нефтезагрязненных земель. На втором месте находится Сургутский район - 122 га, или 10,7%. На третьем - Нефтеюганский и Октябрьский районы - 57 и 54 га (или соответственно 5,0% и 4,7%).

Прослеживается устойчивая тенденция к увеличению площади накопленных нефтезагрязненных земель (рис. 13). Отчасти увеличение количества накопленных нефтезагрязненных земель объясняется постановкой на учет (в результате инвентаризации земель) ранее скрывааемых предприятиями нефтедобычи участков нефтезагрязненных земель.

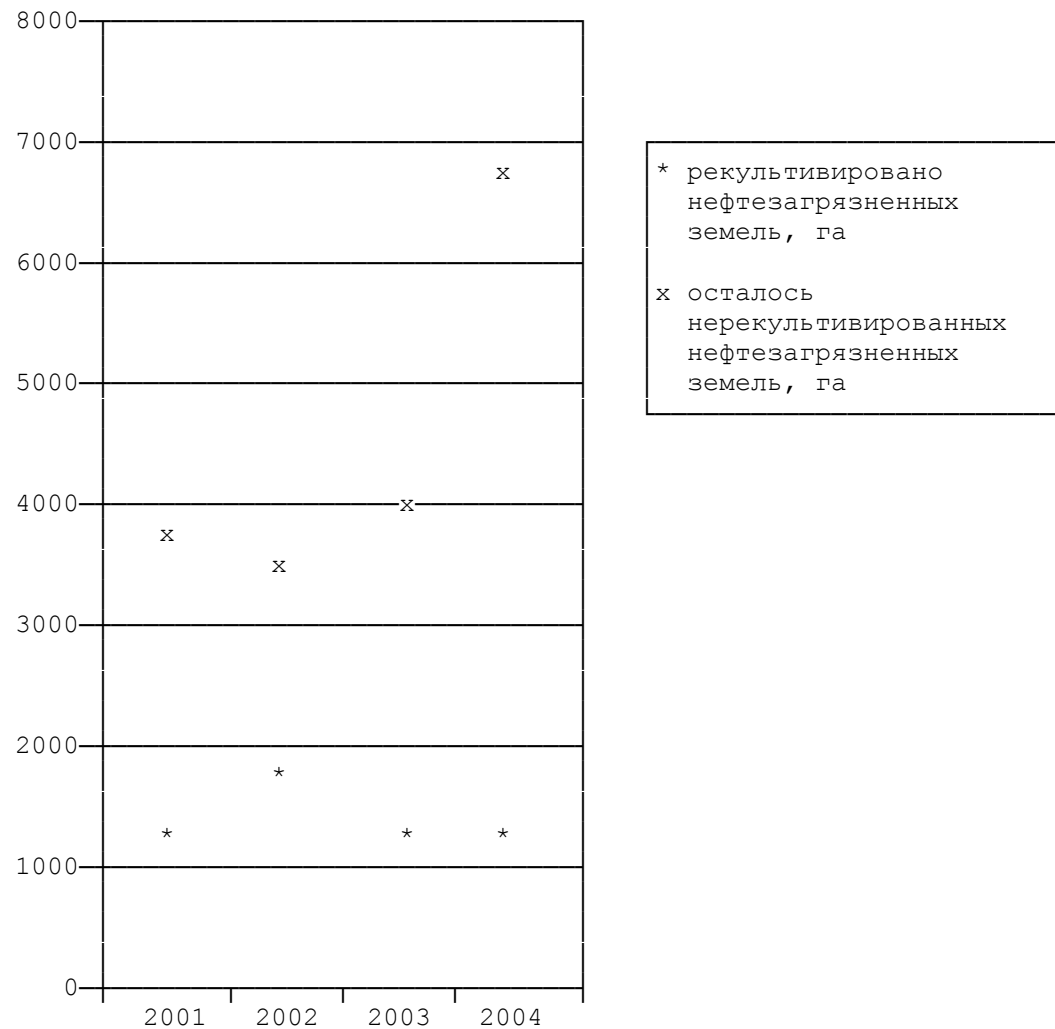


Рисунок 13. Накопление и рекультивация
нефтезагрязненных земель

Наибольшее количество нерекультивированных нефтезагрязненных земель приходится на районы интенсивной нефтедобычи: Нижневартовский, Нефтеюганский, Сургутский районы (соответственно 65,2%, 22,2% и 9,1% от суммарной по автономному округу площади нерекультивированных нефтезагрязненных земель).

Загрязнение земель отходами производства и потребления

Одной из проблем автономного округа является загрязнение земель отходами производства и потребления. На протяжении последних лет ежегодно в автономном округе образовывалось в среднем более 1,5 млн. тонн отходов, из которых примерно 14 приходится на высоко и умеренно опасные отходы (табл. 19).

Таблица 19

Динамика образования отходов в период с 2000 по 2003 гг.,
тыс. тонн

2000	2001		2002	2003
0,007	0,002		0,11	0,06
70,84	90,29		53,24	15,97
67,52	68,91		250,45	269,76
1258,49	1299,87		1470,95	1199,58
5 класса опасности	-	-	87,06	77,90
Всех классов опасности	1396,86	1459,07	1861,81	1563,27

Доля наиболее опасных отходов (отходы 1 класса опасности) в суммарном объеме образования отходов на протяжении последних 4 лет остается практически неизменной (не превышает 0,01%). Общий вклад отходов 2 класса опасности снижается и составляет порядка 1%. Доля отходов 3 и 4 классов составляет порядка 94% от всей массы образующихся отходов, отходов 5 класса опасности - порядка 5% (рис. 14 - не приводится).

Рисунок 14. Структура образования отходов производства
и потребления по классам опасности

- 1 кл. 0,004%
- 2 кл. 1,0%
- 3 кл. 17,3%
- 4 кл. 76,7%
- 5 кл. 5,0%

Рисунок не приводится.

Технологии освоения нефтяных месторождений в полном объеме объясняют сложившуюся структуру образования отходов (рис. 15 - не приводится). Основными видами отходов остаются отходы нефтедобычи (в основном это отходы 3 и 4 класса опасности): буровой шлам (38%), шлам нефтеуловителей и промывных стоков (14%).

Рисунок 15. Структура образования отходов производства и потребления по видам отходов

буровой шлам 4 кл. 38%
шлам нефтеуловителей и промывных стоков 3 кл. 14%
мусор бытовой от населения 4 кл. 7%
шлам очистки трубопроводов и емкостей 3 кл. 1%
лом, стружка, пыль черных металлов и сплавов 4 кл. 6%
навоз крупного рогатого скота свежий 5 кл. 1%
лом черных металлов несортированный 5 кл. 1%
прочие отходы всех классов опасности 32%

Рисунок не приводится.

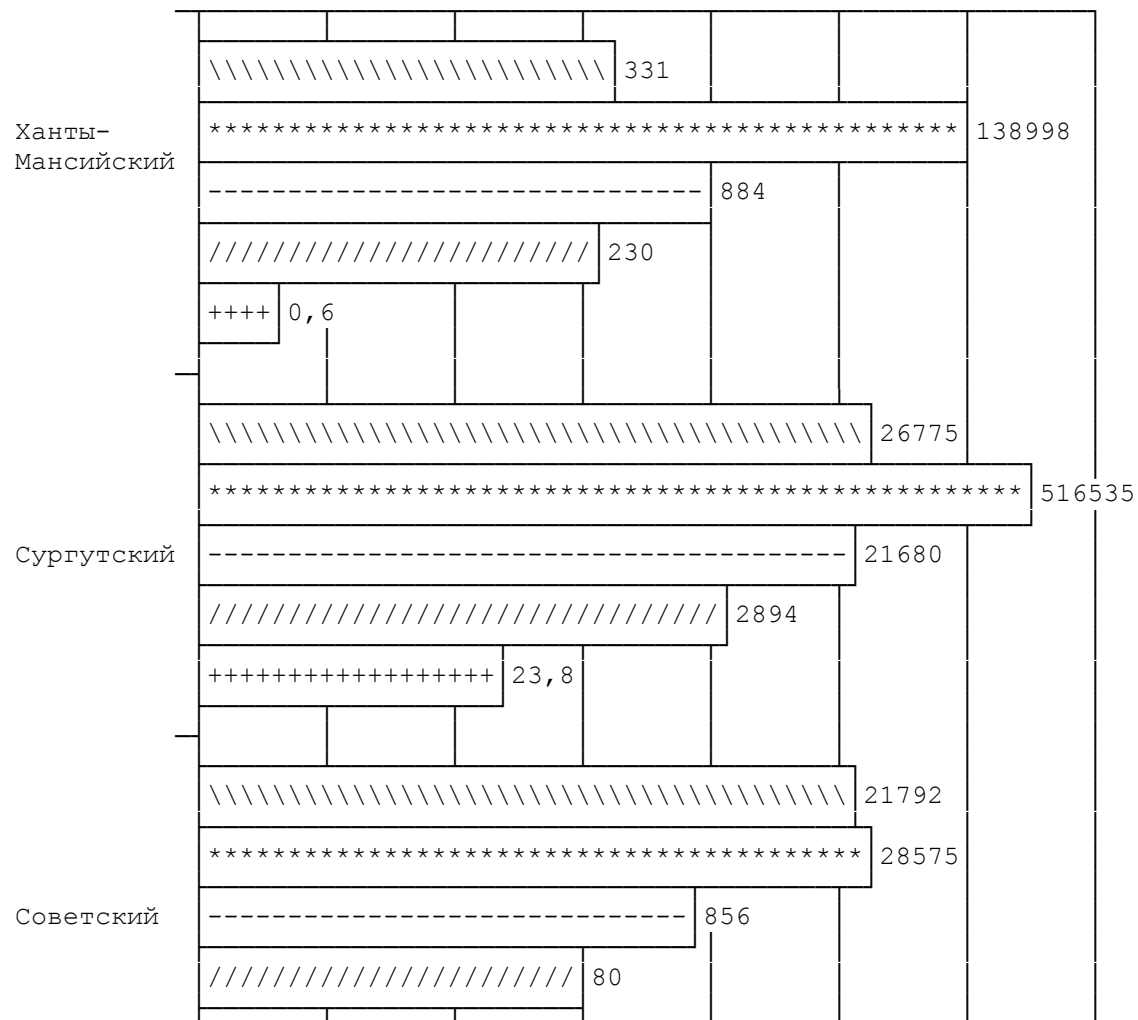
Наибольшее образование отходов приходится на Нижневартовский (33,71% в 2002 г. и 38,06% в 2003 г.) и Сургутский (29,12% в 2002 г. и 36,32% в 2003 г.) районы, главным образом за счет отходов 3 и 4 класса опасности (табл. 20). Наименьшее образование отходов приходилось в 2002 г. на Кондинский район (1,92), в 2003 г. - на Березовский район (0,53%).

Таблица 20

Образование отходов в районах автономного округа

Район	2002 г.		2003 г.	
	образование, тонн	% от объема общего образования отходов	образование, тыс. тонн	% от объема общего образования отходов
Белоярский	55302	2,97	14067	0,91
Березовский	62835	3,37	8242	0,53
Кондинский	35715	1,92	61042	3,90
Нефтеюганский	65980	3,54	66324	4,24
Нижневартовский	627598	33,71	595048	38,06

Октябрьский	171904	9,24	58891	3,78
Советский	139491	7,49	51304	3,28
Сургутский	542150	29,12	567908	36,32
Ханты-Мансийский	160841	8,64	140444	8,98
Итого	1861816	100	1563270	100



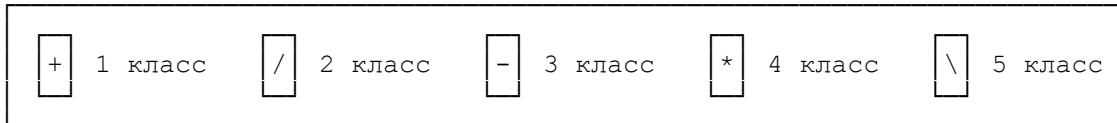
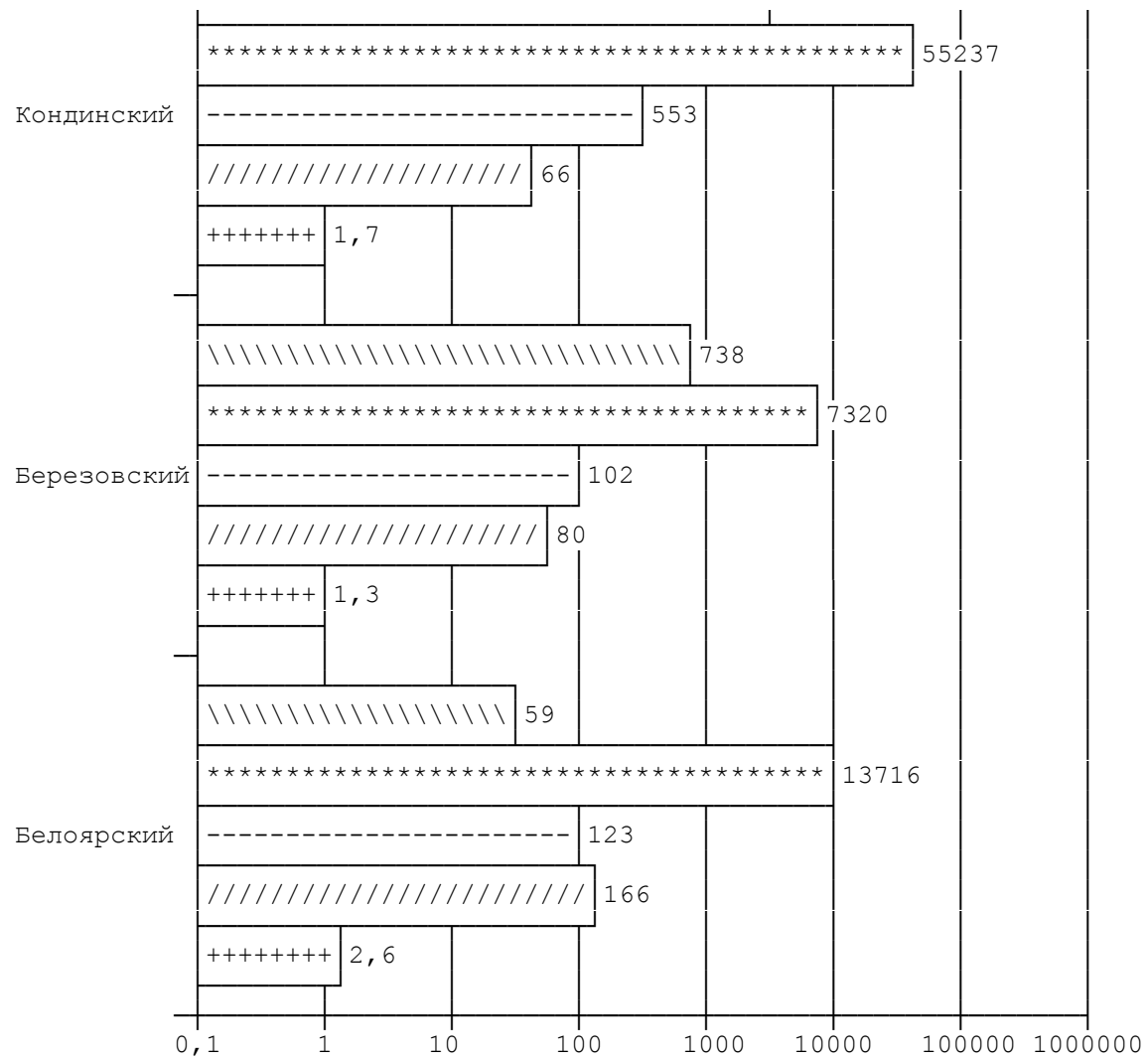


Рисунок 16. Образование отходов по районам автономного округа, 2003 г.

В таких районах, как Березовский, Белоярский, Кондинский, Октябрьский и Советский в структуре отходов преобладают отходы жилищно-коммунальной сферы (от 70 - 90%). В Сургутском, Нижневартовском, Ханты-Мансийском и Нефтеюганском районах преобладающими видами отходов (около 70%) являются отходы нефтедобывающей промышленности (рис. 16).

В 2003 г. наметилась тенденция уменьшения образования отходов, главным образом за счет отходов 2 и 4 класса опасности для большинства районов. В Сургутском, Нефтеюганском и Кондинском районах наблюдалась обратная тенденция - увеличение образования отходов, главным образом за счет отходов 4 и 5 классов опасности.

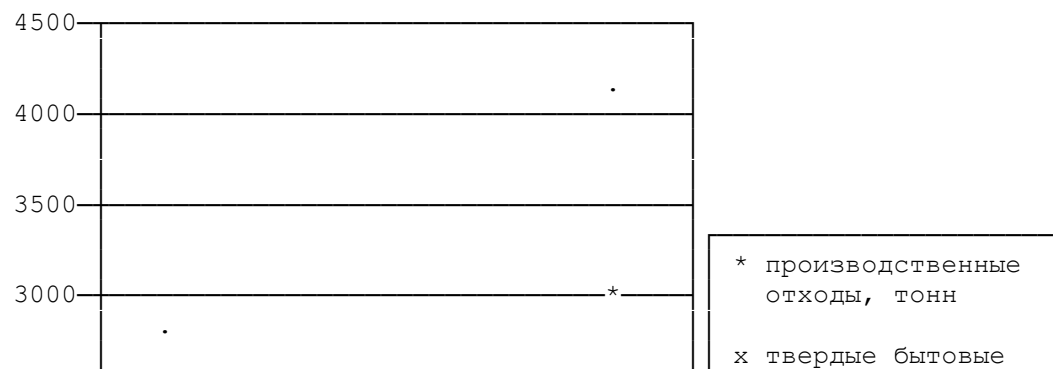
Доля использования образовавшихся отходов производства и потребления выросла к 2003 г. с 7,45% до 24,0%, доля обезвреживания отходов - с 3,9% до 15,2%.

Ежегодно в автономном округе на полигоны и свалки поступает порядка 1,1 - 1,3 млн. тонн отходов. Количество отходов, размещаемых в течение года на объектах размещения отходов, сократилось в автономном округе к 2003 г. практически в 1,5 раза (табл. 21). Начиная с 2004 г. наблюдается резкое увеличение количества размещаемых отходов, главным образом за счет размещения производственных отходов. В 2004 году производственные отходы размещались на 2377 объектах, в которых было размещено 3055 тыс. тонн, что в 3 раза больше аналогичного среднего показателя за 2001 - 2003 годы (рис. 17).

Таблица 21

Количество отходов, размещенных в течение года на объектах размещения отходов в автономном округе, тыс. тонн

Наименование отходов	2000	2001	2002	2003	2004
ТБО (твердые бытовые)	1023	1345	1234	953	1010
ПО (производственные)	1839	1013	1105	995	3055
Итого	2862	2358	2339	1948	4065



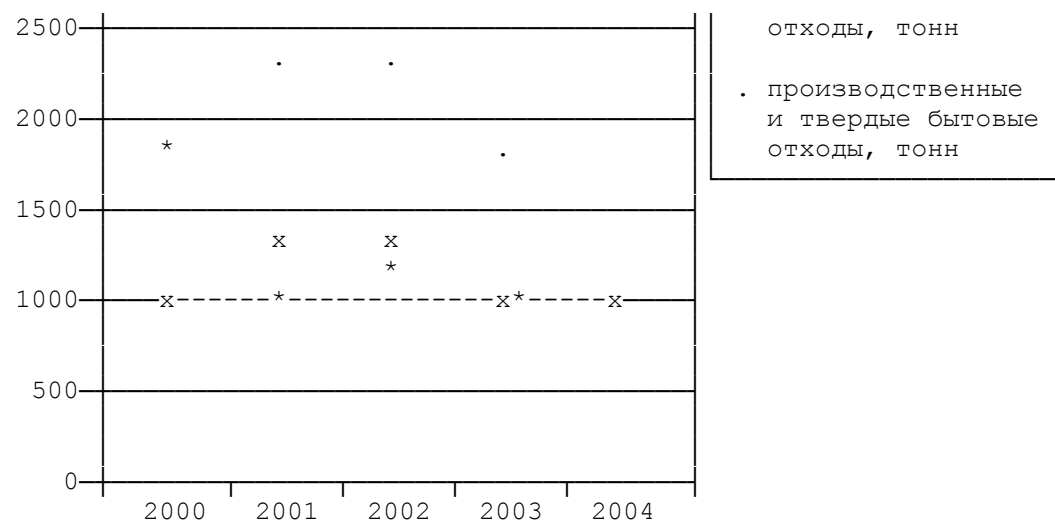


Рисунок 17. Размещение отходов производства и потребления в автономном округе

На 1 января 2005 г. на территории автономного округа действуют 46 полигонов для размещения твердых бытовых и производственных отходов, 112 свалок в городах, городских и сельских поселениях, из которых 57 несанкционированных, то есть тех, которые не имеют официального статуса мест размещения отходов и документов на отвод земельных участков. Площадь, занятая свалками и полигонами, составляет 511,85 га. В течение 2004 г. было обнаружено 103 несанкционированных свалки общей площадью 16 га. В течение 2000 г. 50 несанкционированных свалок было ликвидировано. Общая мощность санкционированных свалок и полигонов составляет 15,44 млн. тонн. Остаточная мощность полигонов - 7,24 млн. тонн.

Кроме мест размещения ТБО, в автономном округе насчитывается 2377 мест размещения производственных отходов, из них 27 полигонов, включая полигоны, совмещенные с полигонами ТБО; в автономном округе насчитывается порядка 8 обустроенных полигонов, предназначенных только для размещения исключительно производственных отходов, главным образом нефтезагрязненных грунтов и нефтешламов. Также имеется 18 санкционированных свалок производственных отходов, 5 несанкционированных, 121 шламонакопитель, 1960 шламовых амбаров, 27 емкостей с отработанными нефтесодержащими отходами, техническими маслами, 159 мест размещения металлолома, 23 иловых карты и фекальных отстойников, на 31 производственной площадке размещаются прочие производственные отходы (табл. 22).

Таблица 22

Полигоны и свалки отходов на 1 января 2005 г.

Районы	Тип объекта размещения отходов	Площадь полигонов и санкционированных свалок, га	Общая мощность полигона и свалки, тыс. тонн

	поли- гон	свалка ТБО, санкцио- нированная	свалка ПО несанк- циониро- ванная (без доку- ментов)		
Белоярский	4	6	2	27,48	436,51
Березовский	2	5	6	14,59	214,93
Кондинский	1	7	13	80,44	2430,42
Нижневартовский	17	2	8	134,13	5294,67
Нефтеюганский	6	2	4	52,25	554,80
Октябрьский	3	4	11	60,47	1040,51
Советский	1	6		40,20	796,00
Сургутский	4	6	13	52,52	4219,26
Ханты-Мансийский	8	17		49,80	450,54
Всего по автономному округу	46	55	57	511,85	15437,74

К началу 2004 г. на промышленных площадках предприятий накоплено около 4,5 млн. тонн промышленных отходов, 98% из них образовано топливной промышленностью.

Одним из основных источников загрязнения окружающей среды являются шламовые амбары с отходами бурения. По данным предприятий, в автономном округе на 1 января 2005 г. имеется 1938 нерекультивированных шламовых амбаров, что в 1,2 раза меньше данного показателя на 1 января 2001 г. В целом за период 2001 - 2004 гг. по автономному округу наметилась положительная тенденция роста количества рекультивированных и снижение количества оставшихся нерекультивированных шламовых амбаров (табл. 23 и рис. 18). Наибольшее снижение количества нерекультивированных шламовых амбаров наблюдалось в Нижневартовском районе (к 2004 г. произошло снижение почти в 2 раза).

Таблица 23

Рекультивация шламовых амбаров
в территориальном разрезе (шт.)

Районы	Рекультивировано шламовых амбаров (шт.)				Осталось нерекультивированных шламовых амбаров (шт.)			
	2001	2002	2003	2004	2001	2002	2003	2004
Нижневартовский	237	258	263	174	1325	1047	895	809
Сургутский	243	405	383	452	440	438	469	460

Нефтеюганский	2	6	60	45	679	687	627	541
Ханты-Мансийский	30	21	41	25	43	46	40	49
Кондинский	н.д.	19	7	16	н.д.	14	1	9
Октябрьский	6	55	2	8	104	37	53	45
Советский	32	24	12	0	71	44	9	0
Березовский	0	3	3	0	6	3	0	0
Белоярский	3	4	5	2	0	17	12	16
В целом по автономному округу	553	795	776	722	2668	2333	2106	1938

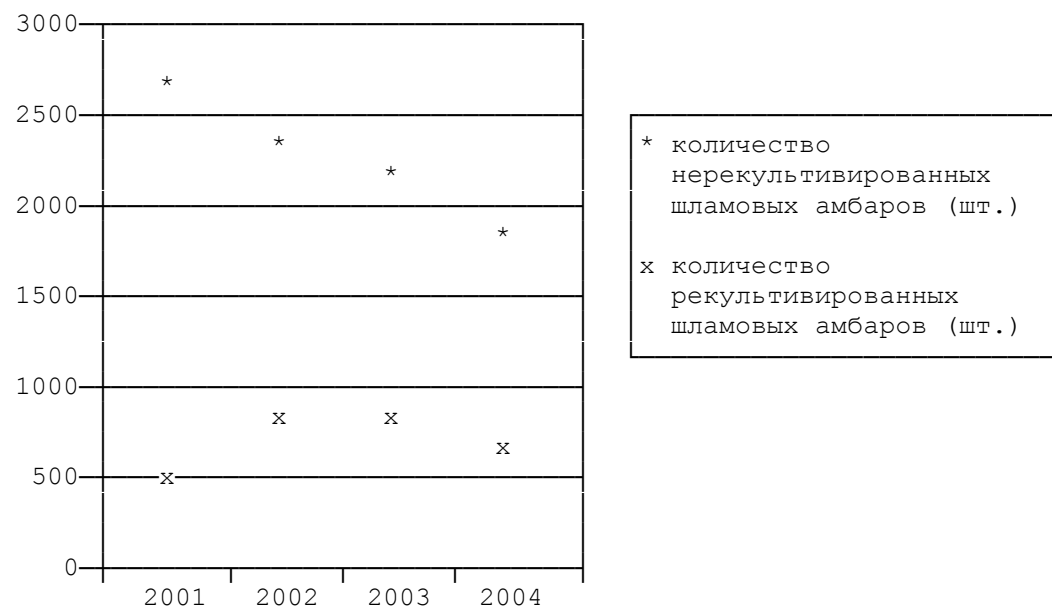


Рисунок 18. Накопление и рекультивация шламовых амбаров

Полигоны и свалки твердых бытовых отходов

Развитие промышленного производства и экономический рост в автономном округе обусловили увеличение численности населения, образование новых городов и поселков. Масса размещенных твердых бытовых отходов за 2004 г. составила 1010 тыс. тонн. Общая площадь полигонов и санкционированных свалок составляет 511,85 га, а несанкционированных - около 100 га. Почти во всех городах и многих поселках автономного округа система сбора и вывоза ТБО от населения, бюджетных организаций, предприятий торговли и сферы услуг развита хорошо. Образовавшиеся отходы на территориях городов и поселков собираются в мусоросборниках или контейнерах, размещаемых на специальных контейнерных площадках. Вывоз

скопленных отходов осуществляется ежедневно мусоровозами и мусоросборочными машинами на места размещения отходов - полигоны и санкционированные свалки.

В частном секторе городов и поселков мусор часто собирается напрямую у населения и организаций - мусоросборочные машины объезжают закрепленные за ними районы по графику и собирают вынесенный мусор. В целом, в тех населенных пунктах, где производится сбор ТБО, охват этой услугой составляет 100%.

Однако до сих пор не все населенные пункты автономного округа охвачены услугой по сбору и вывозу ТБО. Так, в Ханты-Мансийском районе только в одном населенном пункте п. Горноправдинск производится сбор отходов. Все остальные населенные пункты не имеют никакой системы сбора ТБО. В результате вокруг поселков стихийно образуются несанкционированные свалки, на которых накапливаются бытовые и строительные отходы.

Места размещения отходов ТБО в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре делятся на три категории: полигоны, санкционированные и несанкционированные свалки. По данным на конец 2004 г., в автономном округе имелось 46 полигонов, на которых размещаются производственные и бытовые отходы. Из общего количества полигонов порядка 11 принадлежат нефтегазодобывающим предприятиям. Это преимущественно полигоны, расположенные на месторождениях. В ведении муниципальных образований находятся 19 полигонов.

При этом в автономном округе нет ни одного полигона для размещения чрезвычайно опасных и высокоопасных отходов, образующихся в коммунальной сфере (например, ртутьсодержащие люминесцентные лампы, свинцовые аккумуляторы и батареи, отработанные машинные и трансформаторные масла, бытовые масляные радиаторы).

На полигонах выполняются работы по приему, складированию и изоляции ТБО. Организация работ на полигоне определяется технологической схемой эксплуатации полигона, которая включает такие операции, как размещение отходов на карте, уплотнение их бульдозером и пересыпание изолирующим слоем грунта, образовавшимся при рытье котлована. После достижения высоты полигона проектной отметки он подлежит рекультивации.

Наряду с полигонами в автономном округе насчитывается 55 действующих санкционированных свалок, на которых размещаются преимущественно бытовые отходы. Очевидно, что на сегодня в автономном округе использование санкционированных свалок, а не полигонов является самым популярным способом утилизации ТБО. В автономном округе имеются 50 действующих несанкционированных свалок, на которых размещаются преимущественно бытовые отходы. Рассредоточенное размещение отходов приводит к захлапыванию больших площадей земель. Многие свалки, особенно поселковые, имеют низкий уровень благоустройства, нет ограждений и обваловки. Учет и контроль на таких свалках не ведется. Большое количество свалок расположено в водоохранных зонах рек и озер, в неблагоприятных по гидрогеологическим условиям местах. В некоторых не налажен контроль поступающих отходов, в результате совместно размещаются ТБО, строительные и промышленные отходы разных классов опасности (вплоть до высокоопасных). Не соблюдается технология захоронения отходов, не проводится мониторинг состояния окружающей среды. На сегодня большая часть санкционированных свалок в автономном округе не отвечает санитарным и природоохранным требованиям.

В связи с недостаточным количеством полигонов и санкционированных свалок, а также слабым контролем со стороны органов местного самоуправления и природоохранных органов за деятельностью промышленных, строительных и торговых организаций по сбору и вывозу накопившихся отходов в автономном округе широко распространена практика вывоза отходов в места неорганизованного складирования, т.е. на несанкционированные свалки.

На территории автономного округа имеется опыт утилизации ТБО посредством термообезвреживания отходов; установка по термообезвреживанию отходов находится в п. Ларьяк. Мощность установки - 100 кг/час, рабочая температура печи - 950 - 1000 °С. Отходящие газы, образующиеся в процессе горения, проходят двухступенчатую очистку; пепел, остающийся после сжигания отходов, накапливается в специальных бетонных бункерах. Перед пуском в эксплуатацию проект получил положительное заключение государственной экологической экспертизы и необходимое согласование санитарно-эпидемиологической службы. В данной установке сжигают не только бытовые отходы, но и трупы домашних животных.

В г. Нефтеюганске налажено межмуниципальное сотрудничество. Полигон, принадлежащий г. Нефтеюганску, принимает ТБО не только от самого города, но также от поселков района и г. Пыть-Яха, что позволяет эффективно эксплуатировать небольшое количество относительно крупных полигонов по утилизации ТБО.

Одной из проблем в г. Нижневартовске является недогрузка мощностей нового мусороперерабатывающего завода. Он был построен для принятия и переработки отходов 1 млн. куб. м в год, но загружен лишь на 10%. Элементы технологической линии имеют недоделки. При заводе имеется полигон, на который размещается брикетированный мусор. Полигон расположен на заболоченной территории. Гидроизоляция в виде специальной пластиковой пленки отсутствует. Вместо требуемого по технологии глиняного замка используется сухая глина; отсутствует система дренажа.

4. Чрезвычайные ситуации техногенного характера

На территории автономного округа расположено и действует значительное количество потенциально опасных производственных объектов и объектов жизнеобеспечения, аварии на которых могут привести к негативным социальным и экологическим последствиям. Большинство чрезвычайных ситуаций носят техногенный характер. Основными причинами возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера продолжают оставаться изношенность основных производственных фондов, ухудшение материально-технического обеспечения, снижение производственной и технологической дисциплины, отсутствие современных систем управления опасными процессами.

Наибольшее количество чрезвычайных ситуаций техногенного характера приходится на нефтегазовые системы. Основным источником аварийности является трубопроводный транспорт (внутрипромысловые и магистральные нефтепроводы). В целом по автономному округу за последние годы наблюдается увеличение количества аварий на нефтегазовых системах (табл. 24).

Таблица 24

Количество аварий на нефтепромыслах за 2001 - 2004 гг.

Районы	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год
Белоярский	0	0	0	0
Березовский	0	0	0	1
Кондинский	8	15	1	1
Нефтеюганский	703	994	1428	2184
Нижневартовский	438	456	538	1071
Октябрьский	183	125	66	61
Советский	5	2	3	3
Сургутский	135	92	155	266
Ханты-Мансийский	126	87	44	44
Всего по автономному округу	1598	1771	2235	3631

Общее число аварий в 2004 г. возросло почти в 1,3 раза по сравнению с уровнем 2001 года. Данная ситуация сложилась, в основном, из-за Нефтеюганского и Сургутского районов, где количество аварий возросло практически в 3 раза.

По категории аварийности большинство аварий относятся к локальным авариям (более 90%). Более 95% аварий на нефтепроводах произошло в результате внутренней и внешней коррозии нефтепроводов. На внутрипромысловых нефтепроводах из-за внутренней коррозии 42% труб служат менее 5 лет. Изношенность трубопроводов на старых нефтяных месторождениях составляет порядка 50%. Протяженность труб, требующих немедленной замены, составляет порядка 4 - 5 тыс. км.

В результате аварий в окружающую природную среду попадает большое количество загрязняющих веществ, главным образом, нефть и нефтепродукты. Наибольшее воздействие от аварийных разливов нефти испытывают земельные и водные ресурсы. Только в 2004 г. в результате аварий на нефтепромыслах в окружающую природную среду поступило более 14 тыс. тонн загрязняющих веществ (табл. 25).

Таблица 25

Аварийное поступление загрязняющих веществ
в окружающую среду, тонн

Районы	2001	2002	2003	2004
Белоярский	0	0	0	4
Березовский	0	0	0	0
Кондинский	518	0,77	0,25	0,20
Нефтеюганский	274	667	111	10663
Нижневартовский	323	1386	1924	2918
Октябрьский	92	48	33	32
Советский	2,60	0,17	9,83	1,23
Сургутский	95	346	63	568
Ханты-Мансийский	333	48	47	47
Всего по автономному округу	1638	2499	2188	14233

По категории аварийности большинство аварий относятся к локальным авариям (более 90%). Более 95% аварий на нефтепроводах произошло в результате внутренней и внешней коррозии нефтепроводов. На внутрипромысловых нефтепроводах из-за внутренней коррозии 42% труб служит менее 5 лет. Изношенность трубопроводов на старых нефтяных месторождениях составляет порядка 50%. Протяженность труб, требующих немедленной замены, составляет порядка 4 - 5 тыс. км.

Одним из последствий аварий на нефтегазовых системах является загрязнение земельных ресурсов. Если в 2002 г. в результате аварий было загрязнено 72 га, то в 2004 г. количество площадей, загрязненных аварийными сбросами, составило 218 га, что соответствует увеличению в 3 раза (табл. 26).

Таблица 26

Площадь загрязненных земель
вследствие аварий на нефтегазопроводах (га)

Районы	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Белоярский	-	0	-	-
Березовский	-	0	-	-
Кондинский	3	2	0	0

Нефтеюганский	23	37	64	149
Нижневартовский	19	10	82	9
Октябрьский	2	2	2	2
Советский	0	0	4	1
Сургутский	390	18	5	55
Ханты-Мансийский	1	3	10	2
Всего по автономному округу	438	72	167	218

Прослеживается тенденция увеличения и количества аварий и аварийного поступления загрязняющих веществ в окружающую среду и увеличение площадей загрязненных земель в результате аварий. Общее состояние нефтегазопромысловых трубопроводов может характеризоваться как критическое, требующее принятия срочных радикальных мер. Достаточно высокий уровень аварийности нефтегазопроводных систем остается. Он обусловлен низкой коррозионной стойкостью применяемых труб, прокладкой нефтепроводов с нарушением глубины заложения, отсутствием надежного технического диагностирования прорывов нефтегазопроводов.

5. Радиационная обстановка

На протяжении последних 5 лет радиационная обстановка на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры оценивается специалистами как относительно стабильная и благополучная. Получение этой оценки стало возможным благодаря организации и проведению на территории автономного округа ежегодного начиная с 2001 года радиозоологического мониторинга, включившего в себя значительный объем исследований содержания природных и техногенных радионуклидов в воде источников питьевого водоснабжения, атмосферном воздухе, почве, пищевых продуктах, объектах флоры и фауны, а также исследования уровня естественной радиоактивности в жилых и общественных зданиях, на открытой местности.

Определение уровней суммарной альфа- и суммарной бета-активности, а также величин удельной активности природных радионуклидов в пробах питьевой воды, потребляемой населением автономного округа из различных источников питьевого водоснабжения, показало, что в некоторых случаях численные значения суммарной альфа-активности превышают уровень предварительной оценки допустимости использования воды для питьевых целей, регламентированный НРБ-99 (0,1 Бк/л). Однако случаев нарушения условия $SUMi (A_i / U_{Bi}) \leq 1$, также регламентированного НРБ-99, не обнаружено. Численные значения удельной суммарной бета-активности в питьевой воде ниже "контрольного уровня", установленного НРБ-99 (1,0 Бк/л). Полученные результаты свидетельствуют о необходимости проведения дополнительного обследования основных источников питьевого водоснабжения населения автономного округа и установления местных (локальных) или регионального (на всю территорию автономного округа) "контрольных уровней" по суммарной альфа-активности радионуклидов в питьевой воде.

Радиохимические и гамма-спектрометрические исследования проб почвы показали, что суммарная удельная активность природных радионуклидов существенно выше, чем техногенных, причем основной вклад в природную компоненту радиоактивного загрязнения вносит ⁴⁰K. Радионуклиды уранового и ториевого рядов находятся в радиоактивном равновесии (с учетом погрешности определения их удельной активности). Их содержание в почвах варьирует в пределах, типичных для почв нечерноземной зоны Российской Федерации. Среднее соотношение концентраций техногенных радионуклидов ¹³⁷Cs и ⁹⁰Sr в пробах почвы составляет величину, близкую к 1,6, характерную для глобальных выпадений, что свидетельствует об отсутствии дополнительного, кроме глобальных выпадений, техногенного загрязнения территорий обследованных районов автономного округа.

Вместе с тем пристального внимания заслуживают результаты радиационно-гигиенического мониторинга атмосферного воздуха. Так, по данным исследований 2006 года, при суммарной запыленности атмосферного воздуха на территории населенных пунктов в пределах 0,05 - 0,15 мг/куб. м, удельная бета-активность пыли составляет около 10000 Бк/кг. По мнению специалистов, причиной столь высокой активности долгоживущих бета-

излучающих природных радионуклидов в приземном слое атмосферного воздуха может быть только вынос больших количеств природных радионуклидов с добываемыми углеводородами. Учитывая тот факт, что в ближайшие годы темпы нефтегазодобычи в автономном округе не будут снижены, загрязненность атмосферного воздуха долгоживущими природными радионуклидами может рассматриваться как интегральный показатель экологического благополучия.

Исследование проб пищевых продуктов, потребляемых жителями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, преимущественно местного производства, показало, что удельная активность радионуклидов ^{137}Cs и ^{90}Sr многократно ниже допустимых уровней этих радионуклидов, установленных действующими санитарными правилами. Основной вклад в дозу внутреннего облучения большинства жителей автономного округа дают рыба и "дары леса" (грибы, ягоды).

Анализ данных, полученных в течение ряда лет специалистами госсанэпидслужбы автономного округа при текущем контроле радиационной обстановки, и результатов комплексного радиационного обследования жилых и общественных зданий и открытой местности показал, что мощность дозы внешнего гамма-излучения на открытой местности, в помещениях жилых и общественных зданий не превышает значений многолетних наблюдений. Естественный радиационный фон в среднем по автономному округу составляет 0,08 - 0,10 мкЗв/ч. Средние значения содержания радона и его дочерних продуктов в воздухе закрытых помещений жилых и общественных зданий не превышают допустимых уровней.

Накопленные в течение ряда лет данные радиационно-гигиенического мониторинга объектов окружающей среды позволили оценить вклад каждого из природных источников излучения в суммарную дозу облучения населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Основной вклад (около 70%) в лучевую нагрузку жителей автономного округа вносят регулируемые источники, а именно изотопы радона и их короткоживущие дочерние продукты, содержащиеся в воздухе помещений, и внешнее гамма-излучение в помещениях и на открытой местности. Суммарный вклад внутреннего облучения населения за счет потребления питьевой воды и продуктов питания составляет не более 4%.

Вместе с тем на территории автономного округа имеются собственные источники радиоактивного загрязнения, которые представляют потенциальную опасность для экологии.

К ним относятся:

места проведения подземных ядерных взрывов, являющиеся по существу могильниками радиоактивных отходов;

источники ионизирующего излучения, используемые в работе рядом промышленных предприятий (по состоянию на 1 января 2005 года в автономном округе учтено 890 закрытых источников ионизирующего излучения);

осуществление перевозок и транзита по территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры источников ионизирующего излучения для осуществления своей деятельности промышленными предприятиями.

6. Растительный и животный мир, естественные экологические системы

В результате интенсивного освоения нефтяных месторождений и использования нефтегазодобывающими предприятиями недостаточно эффективных с точки зрения экологической безопасности технологий происходит значительное влияние на природные экосистемы: уменьшение разнообразия аборигенных (местных) видов животных и растений, сокращение численности ценных промысловых животных, уменьшение продуктивности дикоросов, сокращение площади девственных лесов и др.

В автономном округе изменяются и деградируют как отдельные компоненты естественных экосистем (почвенный покров, мезофауна, растительный покров и др.), так и экосистемы в целом (лесные, водные, болотные и др.).

Сокращается площадь лесов в связи с передачей земель лесного фонда под строительство объектов промышленности, дорог и нефтегазопроводов. Увеличивается число мягколиственных пород.

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре выделяются пять лесозономических районов:

Березовский лесозащитный район расположен на северо-западе автономного округа. Крайняя западная часть - горная - имеет строго защитное хозяйственное значение. Здесь берут начало все левобережные притоки Северной Сосьвы, бассейн которой - единственный не загрязненный промышленными выбросами, имеет исключительно важное нерестоохранное значение. В целом, район еще не затронут интенсивной лесопромышленной эксплуатацией, и его следует рассматривать как резервный. Соответственно, направление использования лесов и ведение хозяйства должно быть защитно-эксплуатационным. Такой режим целесообразен и для бассейна реки Казым.

Ивдель-Обский лесозащитный район охватывает лесные массивы, тяготеющие к железной дороге Ивдель - Обь и ответвлению от него до станции Агириш. Здесь сосредоточено около 17,0% покрытых лесной растительностью земель и древесного запаса автономного округа. Преобладают хвойные древостои (92,0%). В районе большие площади кедровников (24%), которые сосредоточены в долине Оби и междуречье рек Конда и Пелым-Лозьва.

За прошедшие 40 лет район дал народному хозяйству более 120,0 млн. куб. м древесины, при этом практически полностью вырублены полосы леса шириной 70 - 100 км по обе стороны дороги. Неоправданно экстенсивные рубки лесов этого района привели к тому, что за практически полностью были истощены доступные для эксплуатации лесосырьевые базы всех лесозаготовительных предприятий вдоль железнодорожной магистрали Ивдель - Обь. В результате концентрированных рубок на обширных территориях образовались разновозрастные сосновые молодняки, неустойчивые к лесным пожарам.

Кондинский лесозащитный район охватывает хорошо освоенные с начала 1950-х годов лесной промышленностью лесные массивы бассейна реки Конды и Кондо-Тавдинского междуречья. Все продуктивные сосняки в бассейне реки Конды практически вырублены. В районе лесной комплекс занимает ведущее положение, хотя доля нефтедобывающей промышленности тоже велика. Общая значимость лесов и направление ведения хозяйства в районе - промышленно-эксплуатационное.

Обь-Иртышский лесозащитный район охватывает территорию нижнего течения реки Иртыш в пределах автономного округа и правобережья Оби к северу от города Ханты-Мансийска (бассейн рек Назым и верховий Лямин). Интенсивные промышленные рубки велись в конце 60-х и начале 70-х годов прошлого столетия. Общие объемы заготовок доходили до 2,0 - 3,0 млн. куб. м в год. Благоприятные в транспортном отношении и наиболее продуктивные лесные массивы истощены, что выразилось в снижении расчетной лесосеки к настоящему времени, по сравнению с 1978 г., вдвое.

Район характеризуется развитием не только лесного комплекса. В последнее десятилетие идет интенсивное развитие нефтегазовых месторождений. Общее направление ведения хозяйства - промышленно-эксплуатационное, со значительной долей защитных систем в долинах рек Обь и Иртыш и их многочисленных крупных притоков.

Среднеобский лесозащитный район объединяет лесные массивы бассейнов рек Тыма, Тромъегана, Агана, Ваха на правобережье рек Оби и Кольегана, Югана, Б. Балыка, Салыма - в левобережье. Здесь сосредоточено около половины площади лесного фонда и запасов древесины автономного округа. Площадь спелых и перестойных насаждений составляет 60% всех лесов. В районе все более четко складывается промышленно-эксплуатационный тип развития лесного комплекса. Действуют крупные лесозаготовительные и деревоперерабатывающие центры (Балыкский лесопромышленный комплекс, лесоперерабатывающие предприятия городов Нижневартовска, Сургута и др.)

Животный мир:

северные регионы России, к которым относится и территория Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, очень чувствительны к антропогенным преобразованиям, и любые, даже небольшие, антропогенные воздействия на хрупкие северные экосистемы быстро приводят к отрицательным последствиям.

В таежной зоне сочетание больших массивов лесов с широкими поймами рек и многочисленными озерами обуславливает стабильную численность горностая, колонка, красной лисицы. Из наземных позвоночных животных важную часть охотничьего промысла составляют такие таежные виды, как лось, куница, соболь, белка, выдра, норка и др.

В результате уничтожения характерных мест обитания (ягельных боров) и роста браконьерства на территории автономного округа катастрофически уменьшается численность северного оленя (табл. 27).

Динамика численности охотничьих животных
на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
за 1997 - 2004 гг.

Виды	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Лось	21365	22320	22800	21110	20500	19670	18580	21580
Олень	5512	5565	5900	4480	3800	2480	980	900
Соболь	16386	17820	20500	22840	22600	26100	32850	46550
Горностай	36940	34620	39300	26100	19200	17230	9530	11130
Колонок	6015	3850	3700	3300	3500	2180	910	1970
Росомаха	887	600	810	1160	1050	1060	1070	920
Выдра	1759	1505	1940	2600	3480	1570	1710	1870
Норка	7902	7020	9920	11780	11800	3500	3315	15310
Лисица	8862	11710	11580	10850	9240	18490	14880	12340
Белка	131338	233570	310500	162150	166400	261880	224900	518350
Заяц беляк	88351	65470	137600	136210	149100	99530	63410	117870
Глухарь	80582	154260	242500	174500	177230	174025	236790	208310
Тетерев	118081	213250	274800	416570	547000	563960	535410	728380
Рябчик	84920	239900	252400	402520	484920	468120	449780	574850
Белая куропатка	331122	333670	612000	669610	771340	977380	957840	986420

В связи с загрязнением рек и водоемов промышленными сточными водами рыболовство в настоящее время испытывает серьезные затруднения. Загрязнения водоемов нефтью и отходами ее добычи, сбросы токсичных веществ, судоходство, ведение широкомасштабных дноуглубительных и гидронамывных работ, урбанизация нефтегазодобывающих районов и прочие антропогенные факторы оказывают отрицательное влияние на состояние кормовой базы, воспроизводство рыбы, ее сохранность и промысловый возврат.

Особо охраняемые природные территории

Общая площадь особо охраняемых природных территорий федерального, окружного и местного значения (ООПТ) в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре составляет 4030786 га, что соответствует примерно 7,5% от всей территории автономного округа.

Для многих ООПТ не соблюдены оптимальные площади, обеспечивающие сохранение типичных состояний, режимов и межкомпонентных связей в экосистемах разных типов. Примером может служить заказник федерального значения "Васпухольский", созданный с целью сохранения Кондинской популяции северного оленя. Учитывая интенсивный антропогенный фактор, заказник в существующих границах (площадь 93 тыс. га) не может создать надежных гарантий сохранения поголовья северного оленя и обеспечить восстановление этой популяции.

Большинство ООПТ плохо "вписаны" в реальную пространственно-временную структуру ландшафта; зачастую отсутствуют буферные зоны.

Для компенсации техногенных нарушений на территории автономного округа, кроме имеющихся заповедников, необходимо создание и развитие особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима, сохранения уникальных природных комплексов, формирования на их основе природно-заповедного фонда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.
